



RETFÆRDIG OG REALISTISK

EN UDLÆNDINGEPOLITIK
DER SAMLER DANMARK



SOCIALDEMOKRATIET

INDHOLDSFORTEGNELSE

EN UDLÆNDINGEPOLITIK DER SAMLER DANMARK	4
---	---



ANTALLET HAR EN BETYDNING	10
---------------------------------	----

1. Asylbehandling skal foregå i modtagecenter udenfor Europa	13
2. Der skal være et loft for, hvor mange ikke-vestlige udlændinge Danmark kan tage imod...	14
3. Kravene for at blive familiesammenført skal øges	15
4. Afviste asylansøgere skal sendes hjem	15
5. Grænsekontrollen forlænges og Danmark skal selv kunne bestemme	16
6. Der skal optjenes ret til kontante ydelser	17
7. Flygtninge på midlertidigt ophold skal bidrage	17



VI SKAL HJÆLPE FLERE	20
----------------------------	----

1. Historisk løft af Afrika	23
2. Omfattende reform af Danmarks udviklingsbistand	24



DEN NYE FRIHEDSKAMP	28
---------------------------	----

1. Opgør med parallelsamfund og styrket indsats mod social kontrol	32
2. Der indføres en pligt til at bidrage	33
3. Der nedsættes en ydelseskommision	34
4. Blandede boligområder og skoler	37
5. Et opgør med det illegale arbejdsmarked	38
6. Frakendelse af statsborgerskab	39
7. Bedre hjælp til hjemrejse	39
8. Flere kriminelle udlændinge skal udvises	39
9. Mere politi og mere tryghed	40

INGEN SKAL FØLE SIG FREMMED I DANMARK	42
---	----

RETFÆRDIG OG REALISTISK: EN UDLÆNDINGEPOLITIK DER SAMLER DANMARK

I mange år har udlændingepolitikken delt os danskere. Der findes næppe et andet område, hvor fronterne trækkes så hårdt op. Hvor argumenter bliver til angreb.

Det er måske forståeligt nok? Udlændingepolitikken betyder meget for, hvilket land vi ønsker at være. Der er store følelser på spil. Og stadig flere oplever, hvad der sker, når integrationen slår fejl.

I Socialdemokratiet tror vi ikke på, at vi danskere er så uenige, når det kommer til stykket.

Vi vil gerne hjælpe mennesker, der er på flugt. Det er en medmenneskelig pligt.

Samtidig er vi også enige om, at der er en grænse for, hvor mange udlændinge der kan integreres i Danmark.

Og det er altafgørende, at integrationen kommer til at fungere bedre.

Hvorfor er det så rigtig svært?

Måske har vi danskere været for hurtige til at dømme hinanden? Men man er ikke et dårligt menneske, fordi man ikke ønsker at se sit land blive grundlæggende forandret. Og man er ikke naiv, fordi man gerne vil hjælpe andre mennesker til en bedre tilværelse. Langt de fleste vil gerne begge dele: Hjælpe flere og passe på Danmark.

Måske er det svært, fordi verden og Danmark faktisk står i en oprigtigt vanskelig situation. En ny situation.

Historisk mange mennesker er på flugt.

Samtidig er der stadig flere, som ikke er på flugt fra krige og ufred, men som af andre årsager forståeligt søger en bedre tilværelse på vores del af kloden. Klimaforandringerne vil sætte flere mennesker i bevægelse. Og læg dertil at Afrikas befolkning fordobles frem mod 2050.

I Danmark har befolkningen forandret sig hurtigt på kort tid. I 1980 havde 1 pct. af den danske befolkning ikke-vestlig oprindelse. I dag er det 8 pct. Det er en udvikling, der er sket over bare én generation.

Det danske samfund nyder godt af bidraget fra rigtig mange af dem, der er kommet hertil gennem årene. Som har lært dansk, er i arbejde, deler vores værdier og som kort og godt er danskere. Men desværre er der også for mange, der er kommet til Danmark uden at blive en del af Danmark.

Den udfordring, vi står over for er ikke midlertidig. Den er kommet for at blive. Det presser vores velfærdsmodel, vores lave ulighed og vores måde at leve på.

Det er en svær udfordring, vi står over for. Men vi har håndteret svære udfordringer før.

Gennem historien har vi været uenige – også om de store spørgsmål. Men Danmark er bedst, når vi indgår kompromisser og tager de store ryk fremad sammen. Undervisningspligt. Folkepension. Fri og lige adgang til sundhed. Ingen af de beslutninger er gennemtrumfet



af et smalt flertal og en splittet befolkning. Derfor står de endnu.

Det samme er der brug for, når det gælder udlændingområdet.

At vi løfter os over de daglige diskussioner. Sætter det lange lys på. Tænker mere på, hvad der både er retfærdigt og realistisk end, hvad der er i partiernes kortsigtede interesse.

»Man er ikke et dårligt menneske, fordi man ikke ønsker at se sit land blive grundlæggende forandret. Og man er ikke naiv, fordi man gerne vil hjælpe andre mennesker til en bedre tilværelse«

Kort sagt: En udlændingepolitik, der samler Danmark.

Så man om 30 år kan se tilbage på vores generation af borgere og beslutningstagere og om os sige, at vi løste vores tids helt store udfordring. At vi fandt de rigtige balancer i svære dilemmaer. Mellem at løfte et ansvar i verden og løfte et ansvar for Danmark.

For lige så stor en sandhed det er, at vi ikke kan hjælpe alle her i Europa og Danmark. Lige så stor en sandhed er det, at mennesker på flugt skal hjælpes. Og at vilkårene i de fattigste dele af verden grundlæggende skal forbedres, hvis ikke folk skal søge lykken andre steder. Vi kan – og vil – ikke vende verden ryggen.

Derfor er der brug for en samlet og langsigtet plan.

Det er den, som vi giver vores bud på med dette udspil. Vi præsenterer det, vi mener er den *ideelle* løsning. Der er elementer, som ikke kan gennemføres lige med det samme. Men det hele starter med en holdning og vilje. Og den har vi.

Vores udspil består af tre elementer:

Antallet har en betydning. Danmark skal have kontrollen igen. Vi vil indføre et loft for, hvor mange nye ikke-vestlige udlændinge der kan komme til Danmark på et år. Så vores boligområder, skoler og arbejdspladser kan følge med. Så vi får en reel mulighed for at integrere dem, der kommer hertil. At de lærer sproget, får et arbejde og tilegner sig vores grundlæggende værdier. Og vi har forslag til, hvordan vi rent faktisk kan håndhæve sådan et loft samtidig med, at vi overholder de internationale konventioner. Vi vil ændre vores asylsystem og bl.a. oprette et modtagecenter uden for Europa. Fremover skal det kun være muligt at få asyl i Danmark som kvoteflygtning gennem FN.

Vi skal hjælpe flere. Lige nu lader vi de svageste i stikken; dem der ikke kan eller har råd til at flygte. Men som har mest brug for hjælp. Det er ikke retfærdigt. Vi skal ikke acceptere, at mennesker drukner i Middelhavet eller udsættes for vold og overgreb under deres

**»For lige så stor en sandhed
det er, at vi ikke kan hjælpe alle her
i Europa og Danmark. Lige så stor
en sandhed er det, at mennesker
på flugt skal hjælpes«**

flugt. Målet må være, at færre er nødt til at flygte og at flere kan skabe sig en fremtid i deres eget land i stedet for at søge en tilværelse i Europa. Det kan Danmark ikke løse alene, men vi kan gå forrest. Ved selv at fordouble vores bistand til nærområderne. Og ved i EU at stille os i spidsen for et historisk løft af særligt Afrika.

Den nye frihedskamp. Socialdemokratiet er og har altid været et frihedsprojekt. Det har handlet om at give stadig flere mennesker muligheden for at forme deres eget liv. Det er i vidt omfang lykkedes gennem uddannelse, fri og lige adgang til sundhed og høj beskæftigelse. Nu står vi over for et nyt kapitel i den frihedskamp: De nye danskere. Ligestilling mellem kønnene skal også gælde for dem. Ret og pligt. At religion altid er underordnet demokratiet. Det kræver et opgør med de normer, der eksisterer i dele af Danmark. Det kræver først og fremmest, at flere bliver en del af det danske fællesskab. Hvor vi deler de samme grundlæggende værdier. Og hvor vi møder hinanden i boligområder og skoler. En 10-årsplan skal sikre, at ingen boligområder, skoler eller uddannelsesinstitutioner i fremtiden har mere end 30 pct. ikke-vestlige indvandrere og efterkommere. Og flere skal bidrage til det danske samfund. Vi vil derfor indføre en pligt til at bidrage i 37 timer om ugen for alle indvandrere på integrationsydelse og kontanthjælp.

Det er hovedelementerne i vores udspil.

Er der ting, vi socialdemokrater ikke tidligere har ment? Ja. Verden og samfundet har forandret sig. Og politik er heldigvis ikke støbt i beton. Vi sagde til os selv fra starten: Nu tænker vi forfra, nu tænker vi nyt og nu tænker vi det i en helhed. Det synes vi, vi har fundet med det, vi lægger frem nu.

Vi mener, Danmark har brug for en sammenhængende og langsigtet udlændingepolitik. Hvor den grundlæggende retning ligger fast, og hvor der ikke konstant ændres på enkeltelementer. Hele vores udspil er et oplæg til diskussion. Vi lytter meget gerne til andres gode ideer. Men vi vil insistere på én ting: Der er behov for et bredt og forpligtende samarbejde om langsig-

tede løsninger. Danmark har ikke brug for den blokpolitik og splittelse, som historisk har kendetegnet udlændingepolitikken. Tværtimod.

Socialdemokratiet står for en udlændingepolitik, der både er retfærdig og realistisk. En udlændingepolitik, der samler Danmark.



Mette Frederiksen
Formand for Socialdemokratiet

FAKTA: DANMARK OG EUROPA STÅR OVER

Mere end to millioner flygtninge og migranter er kommet til Europa de sidste år. Og prisen har været høj: Flere end 10.000 mennesker har mistet livet eller er meldt savnet. Alt tyder på, at endnu flere vil migrere. Og alene i Danmark har vi de sidste 10 år givet opholdstilladelser til 90.000 flygtninge og familiesammenførte.

150.000
ANSØGERE

De sidste 10 år har mere end 150.000 mennesker søgt om asyl eller familiesammenføring til Danmark.

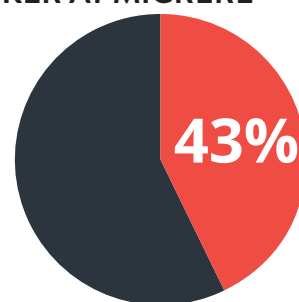
90.000
OPHOLDSTILLADELSER

Af de 150.000 har 90.000 fået opholdstilladelse. Det er flere, end der bor i Danmarks 5. største by **Esbjerg**.



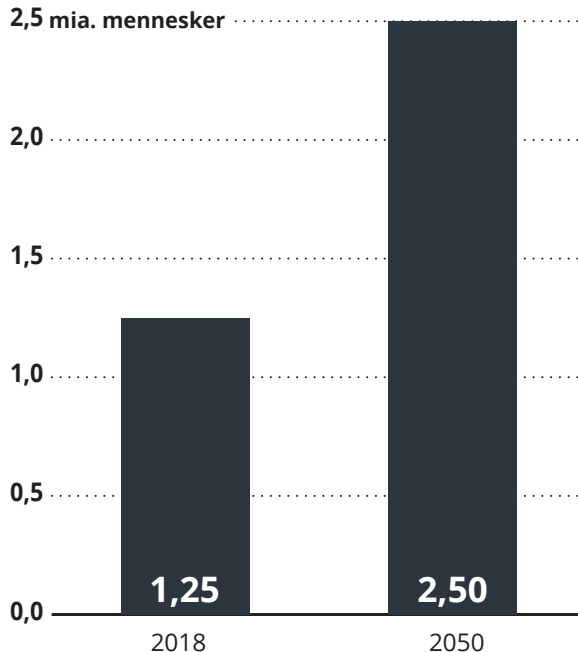
MANGE ØNSKER AT MIGRERE

■ Andel over 15 år i Nigeria der ønsker at migrere



AFRIKAS BEFOLKNING FORDOBLES

2,5 mia. mennesker



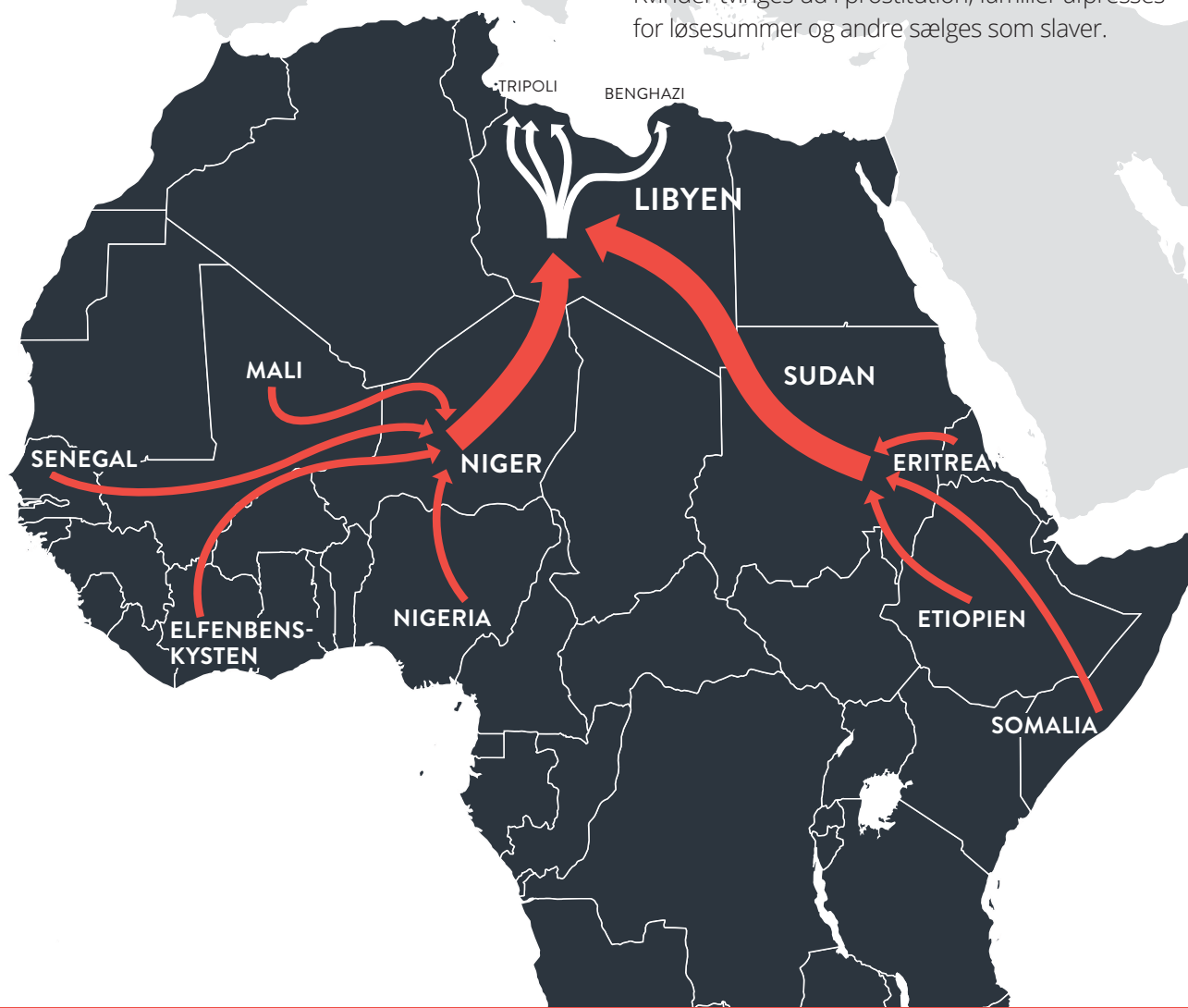
FOR EN VARIG UDFORDRING

FLERE END
10.000
OMKOMNE OG SAVNEDE
I MIDDELHAVET I 2015-17

ORGANISERET MENNESKESMUGLING

Det nuværende asylsystem har skabt en industri af organiseret menneskesmugling. Kortet viser smuglerruterne op gennem Afrika og derfra over Middelhavet.

Flere end 10.000 børn, kvinder og mænd har mistet livet eller er meldt savnet fra 2015-2017. Undervejs er endnu flere blevet udsat for vold og overgreb. Kvinder tvinges ud i prostitution, familier afpresses for løsesummer og andre sælges som slaver.





ANTALLET HAR EN BETYDNING



VI SKAL HJÆLPE FLERE



DEN NYE FRIHEDSKAMP

Danmark skal selv kunne bestemme, hvor mange ikke-vestlige udlændinge vi vil tage imod. Det kan vi ikke i dag. Det vil Socialdemokratiet lave om ved at indføre et årligt loft. Og vi vil oprette et modtagecenter udenfor Europa. Det skal ske indenfor rammerne af de internationale konventioner. På en måde der samtidig skaber et mere retfærdigt og humant asylsystem. Det skal ikke længere være muligt at søge spontan asyl i Danmark. Til gengæld skal Danmark tage imod kvoteflygtninge.

Danmark er et lille land. På bare få generationer er det lykkedes os at bygge et velfærdssamfund, som resten af verden misunder os. Med fri og lige adgang til sundhed. Skolegang og SU. Folkepension og ældrepleje. Hvor de bredeste skuldre bærer de tungeste byrder. Og hvor vi har et stærkt socialt sikkerhedsnet. Det fantastiske er, at det ikke kun er retfærdigt. Det har også gjort os til et af verdens rigeste lande.

Den danske samfundsmodel forudsætter en høj grad af lighed. At flest mulige bidrager. At vi stoler på hinanden. Og derfor har en stor tryghed. Alt det vi normalt kalder for den danske sammenhængskraft.

Udlændinge er velkomne i Danmark. Netop fordi vi er et lille land, har vi også brug for ideer og virkelyst udefra. Det afgørende er blot, at de der kommer hertil bliver en del af samfundet. Det kan de kun, hvis de selv ønsker det og arbejder for det – og hvis der ikke kommer flere, end vi som samfund kan integrere.

For mange er kommet ind i Danmark uden at blive en del af Danmark. Det presser sammenhængskraften.

Når mange ikke-vestlige indvandrere – ikke mindst kvinder – går hjemme i stedet for at være i arbejde, så betyder det ikke kun, at de får sværere ved at begå sig i det danske samfund. Det har også økonomiske konsekvenser. Ifølge Finansministeriet var de offentlige netto-udgifter til ikke-vestlige indvandrere og efterkommere 33 milliarder kroner i 2014.

Den nuværende udlændinge- og asylpolitik skaber ikke kun problemer for Danmark.

Den er i mindst lige så høj grad med til at skabe en voldsom uretfærdighed. Hvor mennesker på flugt udsætter sig selv for livsfare. Og hvor kyniske menneskesmuglere tjener milliarder på andres ulykke.

Alene de sidste tre år er flere end 10.000 børn, kvinder og mænd druknet på Middelhavet i forsøget på at komme til Europa. Endnu flere er udsat for vold og overgreb undervejs. Kvinder tvinges til prostitution, familier afpresses og mennesker handles som slaver.

Samtidig lader vi de svageste i stikken. Landene i Europa har de seneste fire år brugt markant flere penge end tidligere på at behandle asylsager for dem, der har klaret rejsen hertil. Også selvom mange viser sig at være migranter, der ikke har behov for beskyttelse. Eller udsigt til lovligt ophold i Europa. Det går udover hjælpen til nærområderne og de mest udsatte flygtninge.

Vi svigter vores ansvar for andre mennesker, hvis vi lader det nuværende system fortsætte. Og vi svigter vores egen unikke samfundsmodel, hvis ikke Danmark får kontrollen igen.

Socialdemokratiet har en samlet plan, der både tager ansvar for Danmark og som rækker ud i verden. Det er en plan, der fuldt ud overholder de internationale konventioner. Og en plan som kan danne forbillede for andre europæiske lande. Ikke mindst fordi planen bygger på de enkelte landes ret til selv at bestemme, hvor mange udlændinge de kan tage imod. Og samtidig understøtter en international verdensorden gennem FN. Hvor den retfærdige fordeling af flygtninge sker ved, at landene tager imod det antal kvoteflygtninge, der rimeligt kan integreres.



Planen er derfor også en vej ud af den nuværende uholdbare situation. Hvor den ene stramning efter den anden i ét land medfører stramninger i nabolandene. Og hvor landene i Europa så at sige konkurrerer om at være det mindst attraktive sted for flygtninge at søge til.

Socialdemokratiets plan kan realiseres af Danmark alene. Men Socialdemokratiet har som ambition, at flere lande i EU går sammen om at oprette modtagecentre. Og vi vil arbejde for, at hele EU's asylsystem indrettes efter de samme principper. Således at asylbehandling udelukkende foregår i sikre lande udenfor Europa. Og at tilstrømningen til EU reguleres via FN's ordning for kvoteflygtninge.

SOCIALDEMOKRATIET FORESLÅR

1 Danmark opretter, helst i samarbejde med andre EU-lande, et modtagecenter udenfor Europa. Muligheden for at opnå ophold i Danmark ved spontant at søge asyl på dansk jord fjernes. I stedet vil spontane asylansøgere fremover blive sendt til et modtagecenter, hvor de også vil få deres sag behandlet. Er de flygtninge overgår de til FN, der sikrer dem beskyttelse enten i en FN-lejr eller lokalt i det land, hvor modtagecentret ligger. Er de migranter, sendes de tilbage til deres hjemland. Til gengæld modtager Danmark et antal kvoteflygtninge gennem FN.

2 At Folketinget vedtager et politisk fastlagt loft for, hvor mange ikke-vestlige udlændinge Danmark hvert år kan tage imod – bestemt af, hvor mange der kan integreres i Danmark. Hensigten med loftet er, at Danmark får kontrollen igen og at vi selv kan regulere tilstrømningen til Danmark.

3 At der stilles stramme krav for at blive familie-sammenført til Danmark særligt for tilflyttende ægtefæller. Der skal f.eks. stilles stramme krav til sprog, uddannelse, beskæftigelse og et vist forudgående kendskab til Danmark. Og det skal være en forpligtelse, at man som tilflyttende ægtefælle arbejder og bidrager til fællesskabet i Danmark.

4 En "hjemsendelsesreform" der kan sikre, at flere afviste asylansøgere sendes hjem. En sådan reform skal bl.a. indebære: a) der oprettes en ny specialenhed i politiet med særlige kompetencer inden for hjemsendelse af afviste asylansøgere, b) der sættes ind med massiv rådgivning om hjemrejse allerede ved indrejse og asylansøgning, c) der indføres mulighed for økonomisk at støtte frivillig hjemrejse før der er givet endeligt afslag på asyl, d) at Danmark i udgangspunktet ikke giver udviklingsbistand til lande, der nægter at tage imod deres egne statsborgere.

5 Den danske grænsekontrol skal opretholdes, så længe der ikke er styr på EU's ydre grænser. Samtidig vil Socialdemokratiet arbejde for en reform af Schengen-samarbejdet. Så udgangspunktet bliver, at det er de enkelte lande, der selv kan bestemme, hvornår og hvor længe, man ønsker at kontrollere sine egne grænser.

6 Princippet om at man som tilflytter til Danmark skal bidrage først, før man kan få fuld gavn af de danske velfærdsydelser, er rimeligt, når det gælder kontante ydelser. Den fri og lige adgang til velfærdsløsninger som lægebesøg, skolegang og ældrepleje skal fastholdes.

7 Vi forventer, at alle udlændinge i Danmark bidrager. Det gælder også flygtninge på midlertidigt ophold. Det ændrer ikke ved, at flygtninge, der er her midlertidigt, skal rejse hjem igen, når forholdene i deres hjemlande tillader det.

1 Asylbehandling skal foregå i modtagecenter udenfor Europa

De sidste tre år er flere end 10.000 børn, kvinder og mænd druknet på Middelhavet. Det er en humanitær katastrofe, der skal stoppes.

Derfor skal Danmark, helst sammen med øvrige EU-lande, oprette et modtagecenter udenfor Europa. Hvis der fremover kommer spontane asylansøgere til f.eks. den danske grænse og søger asyl, skal de sendes til modtagecentret i stedet for at opholde sig i Danmark. Deres sag behandles på samme måde, som det i dag sker i Danmark. Sagsbehandlingen foregår i modtagecentret i stedet for i Danmark. En asylansøgning i Danmark fører altså ikke længere til ophold i Danmark.

I stedet skal Danmark årligt tage imod et antal kvote-flygtninge gennem FN. Modtagecentret vil således både betyde, at vi fortsat løfter vores del af det internationale ansvar. Samtidig med at vi selv kan bestemme, hvor mange nye udlændinge, der kan integreres i vores samfund.

Et modtagecenter kan bidrage til at stoppe den livsfarlige, risikable og ukontrollerbare flugt over Middelhavet. Det vil ødelægge menneskesmuglernes forretningsmodel. Og det vil på sigt betyde, at færre flygtninge og migranter mister livet eller udsættes for chikane og overgreb undervejs.

KONVENTIONERNE OVERHOLDES

Danmark skal overholde de internationale konventioner, vi har skrevet under på. Modtagecentret tilrettelægges på en måde, der overholder dansk ret og internationale regler. Sikkerheden og behandlingen af asylsager i modtagecentret skal være i overensstemmelse med danske standarder og retssikkerhed.

Modtagecentret er ikke en flygtningelejr, hvor folk opholder sig i en længere periode. Det er alene et sted, hvorfra sagsbehandlingen foregår, og man kan således opholde sig i modtagecentret indtil ens sag er afgjort.

Hvis man tilkendes asyl, har man naturligvis krav på beskyttelse. Derfor skal Danmark indgå en aftale med FN, om at de, der tilkendes asyl, overføres til FN's flygtningeorganisation UNHCR. FN skal så enten sikre, at man integreres lokalt i det land, hvor modtagecentret ligger. Eller at man bliver overført til en af FN's flygtningelejre. Det afgørende er, at man bringes i sikkerhed fra den konflikt, man er flygtet fra. Det forudsætter et stærkt FN. Det kan vi sikre ved, at Danmark mere end dækker de udgifter, der er forbundet med, at FN overtager ansvaret for de flygtninge, der har fået tilkendt asyl i modtagecentret.

Hvis man får afslag på sin ansøgning om asyl, har man ikke behov for beskyttelse eller udsigt til lovligt at få ophold i Europa. Man sendes derfor hjem til det land, man kommer fra.

Modtagecentret skal etableres i et såkaldt sikkert tredjeland efter aftale med regeringen i landet. Landet kompenseres med bl.a. direkte tilskud og målrettede investeringer i vækst og job. Ligesom det f.eks. er lykkedes EU at indgå en aftale med Tyrkiet om håndteringen af flygtninge- og migrantkrisen. Danmark skal hurtigst muligt indlede en dialog med de mulige lande, hvor et modtagecenter kan etableres.

Mennesker, der er på flugt og har behov for beskyttelse, har ret til og skal naturligvis kunne søge asyl. Det er ikke muligt at søge asyl ved at møde op i modtagecentret. I den model, vi fremlægger, skal det ske via FN.

Målet med modellen er at sikre et mere retfærdigt asylsystem. Den konkrete udformning af modellen skal tilrettelægges nærmere og ske på en måde, der overholder dansk og international ret.



2 Der skal være et loft for, hvor mange ikke-vestlige udlændinge Danmark kan tage imod

Socialdemokratiet foreslår, at Folketinget fastsætter et loft for, hvor mange nye ikke-vestlige udlændinge Danmark hvert år kan tage imod. Loftet fastlægges på baggrund af forhandlinger mellem regeringen og kommunerne i forbindelse med de årlige økonomiaftaler.

Hensigten med loftet er, at der ikke kommer flere hertil end det er muligt at integrere.

For at loftet kan blive en realitet vil vi oprette et modtagecenter udenfor Europa. Indtil det er på plads, vil loftet fungere som en rettesnor. Hvis loftet overskrides i denne midlertidige periode, indtil et modtagecenter er etableret, forpligter Folketinget sig til at gennemføre tiltag, der kan begrænse tilstrømningen til Danmark.

Når vi ønsker at indføre et loft, er det først og fremmest, fordi vi synes, det er rimeligt, at Danmark selv kan bestemme. Kun sådan kan vi bedst muligt bevare og udvikle det velfærdssamfund, vi har bygget op over generationer.

Men loftet er også et svar på, at vi står i en helt ny situation.

De sidste 10 år har Danmark givet opholdstilladelse til mere end 90.000 flygtninge og familiesammenførte. Det er flere end der bor i Danmarks 5. største by Esbjerg. Og selvom antallet af asylansøgere aktuelt er faldet, kommer der stadig mange nye udlændinge til Danmark. De kommende tre år kan vi forvente, at der kommer op mod 10.000 mennesker, der familiesammenføres til flygtninge.

DE ER OMFATTET AF LOFTET

Loftet omfatter opholdstilladelser til flygtninge, personer med humanitært ophold og familiesammenførte fra ikke-vestlige lande. Derimod er opholdstilladelser til EU-borgere, familiesammenførte fra vestlige lande og personer på midlertidige erhvervs- eller studieophold ikke omfattet af loftet.

Når vi skelner mellem familiesammenførte fra ikke-vestlige og vestlige lande skyldes det, at udfordringerne ved at integrere personer fra ikke-vestlige lande generelt er større end for personer fra vestlige lande. Loftet er et politisk mål, vi styrer efter, og som vi vil indfri inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser. Den lovgivning, der tages i brug for at indfri målet, vil således holde sig inden for rammerne af konventionerne og gælde på lige fod for såvel vestlige som ikke-vestlige udlændinge.

SÅDAN VIRKER LOFTET

Folketinget fastsætter et politisk loft for, hvor mange ikke-vestlige udlændinge, der hvert år kan komme til Danmark.

På kort sigt – indtil der er etableret et modtagecenter uden for Europa – vil loftet være vejledende. I den periode forpligtes Folketinget til at tage nye initiativer, der begrænser tilstrømningen til Danmark, hvis loftet overskrides. På længere sigt – når der er etableret et modtagecenter uden for Europa – vil Danmark selv kunne styre antallet, så loftet ikke overskrides.

»Når vi ønsker at indføre et loft, er det først og fremmest, fordi vi synes, det er rimeligt, at Danmark selv kan bestemme. Kun sådan kan vi bedst muligt bevare og udvikle det velfærdssamfund, vi har bygget op over generationer«

3 Kravene for at blive familiesammenført skal øges

Det har været med til at skabe parallelsamfund, at der løbende er flyttet ikke-vestlige ægtefæller til belastede boligområder. Som ikke efterfølgende har lært dansk og som ikke har et arbejde.

Derfor skal vi øge de krav, vi stiller, før man kan blive familiesammenført. Der er i særlig grad brug for at stille krav til de tilflyttende ægtefæller. Så de er integrationsparate fra dag ét. Derfor skal der stilles stramme krav til bl.a. sprog, uddannelse, beskæftigelse og et vist forudgående kendskab til Danmark for tilflyttende ægtefæller. Samt at de forpligter sig på at arbejde og bidrage til det danske fællesskab.

Socialdemokratiet foreslår bl.a., at retten til familiesammenføring i højere grad skal være betinget af, at man tager et arbejde og lærer dansk.

4 Afviste asylansøgere skal sendes hjem

Mange af de mennesker, der er kommet til Danmark og Europa i de senere år er ikke flygtninge. De er migranter, som søger en bedre tilværelse i Europa.

Det kan man ikke fortænke dem i. Men hvis vi først accepterer, at økonomiske migranter også kan få ophold i Danmark, så vil rigtig mange komme hertil. Det kan vores samfund ikke håndtere.

Derfor må og skal det være sådan, at asylansøgere, der får afslag, skal rejse hjem.

Det har imidlertid vist sig at være meget svært at hjemsende afviste asylansøgere. Sidste år blev der givet mere end 1.600 afslag på asyl. Mindre end hver sjette blev udsendt og færre end én ud af 25 rejste selv. Og det gør sådan set problemet værre. Fordi det giver flere håb om, at hvis man først én gang er kommet til Europa, så kan man blive.



I 2017 efterlyste politiet omkring 2.000 afviste asylansøgere i Danmark, og det skønnes, at mere end 20.000 indvandrere lever illegalt i Danmark.

Når det er lykkedes at etablere et modtagecenter udenfor Europa, kan vi sikre, at vi kun tager imod kvoteflygtninge og dem, der ellers lever op til kravene for at få ophold i Danmark. På sigt vil der altså slet ikke komme folk til Danmark, som har fået afslag på asyl. Men indtil det er en realitet, er der brug for initiativer på den korte bane.

Socialdemokratiet foreslår derfor en hjemsendelsesreform. En sådan reform skal bl.a. indeholde følgende elementer:

- Der oprettes en ny specialenhed i politiet med særlige kompetencer inden for hjemsendelse af afviste asylansøgere,
- Der sættes ind med massiv hjemrejserådgivning allerede ved indrejse og asylansøgning,
- Der indføres mulighed for økonomisk at støtte frivillig hjemrejse før der er givet endeligt afslag på asyl,
- At Danmark i udgangspunktet ikke giver udviklingsbistand til lande, der nægter at tage imod deres egne statsborgere.

5 Grænsekontrollen forlænges og Danmark skal selv kunne bestemme

Så længe der ikke er styr på EU's ydre grænser og risiko for terrorangreb, skal Danmark opretholde grænsekontrollen.

Som Schengen-reglerne er i dag kan vi kun opretholde den danske grænsekontrol, hvis en række ydre omstændigheder tillader det. F.eks. om der er risiko for fortsatte terrorangreb i Europa. Og det er EU, der afgør, om det er tilladt for f.eks. Danmark at have grænsekontrol.

Socialdemokratiet vil arbejde for en reform af Schengen-samarbejdet. Så udgangspunktet bliver, at det er de enkelte lande, der selv kan bestemme, hvornår og hvor længe, man ønsker at kontrollere sine egne grænser.

I den nuværende situation er der ikke udsigt til, at Danmark bør ophæve sin grænsekontrol. Når der fortsat ikke er styr på EU's ydre grænser er dansk grænsekontrol en metode til at sikre, at vi ved hvem der kommer ind i Danmark. Det er fundamentalt for at kunne sikre danskernes tryghed.

Det har endvidere vist sig, at det er muligt at have en grænsekontrol, der ikke generer almindelige mennesker unødigt. Men som samtidig er med til at stoppe folk, der ikke har et lovligt ærinde i Danmark fra at rejse ind. Politiet afviste knap 3.000 personer på den dansk-tyske grænse i 2016.

6 Der skal optjenes ret til kontante ydelser

Den danske velfærdsmodel gælder alle i Danmark. Det har været et bærende princip for Socialdemokratiet, at adgangen til skoler, sundhed og ældrepleje er lige for alle og ikke afhænger af, hvor meget man tjener eller har betalt i skat. Sådan skal det fortsat være.

Langt hen ad vejen har det samme gjort sig gældende i forhold til de kontante ydelser, man kan modtage i Danmark. Men allerede i forbindelse med at Danmark i 1973 blev medlem af de europæiske fællesskaber, blev der dengang indført et optjeningsprincip for folkepensionen. Hvis pensionister i Danmark skal modtage fuld folkepension, skal de have boet her i 40 år.

Socialdemokratiet har gennem årene stået vagt om den universelle velfærdsmodel. Derfor har vi generelt været skeptiske over for forslag om, at man skal optjene ret til velfærd. Globaliseringen, de åbne grænser og den store forskel på velfærdsniveauet i Danmark og andre lande, også indenfor EU, sætter imidlertid vores model under pres. Det samme sker, når der kommer udlændinge til Danmark, som ikke er i arbejde, men i stedet modtager overførselsindkomster.

Der er brug for en ny balance for, at vi i Danmark kan bevare den velfærdsmodel, vi kender.

Socialdemokratiet har derfor den holdning, at man som tilflytter til Danmark skal bidrage først, før man kan få fuld gavn af de danske overførselsindkomster. Vi står fast ved, at alle fortsat har ret til den fri og lige adgang til velfærdsløsninger som lægebesøg, skolegang og ældrepleje.

Vi har støttet indførelsen af et optjeningsprincip for børnechecken. Og vi vil konstruktivt indgå i politiske drøftelser om, hvorvidt brugen af optjeningsprincipper skal udvides.

7 Flygtninge på midlertidigt ophold skal bidrage

Da Socialdemokratiet sidst var i regering indførte vi allerede i 2015 en ny kategori for midlertidige krigs-flygtninge. En kategori der afspejler de flygtningestrømme, vi ser i verden i dag. Mange bliver ikke drevet på flugt, fordi de er individuelt forfulgte, men fordi der er opstået en væbnet konflikt i deres hjemland. Dem giver vi midlertidig beskyttelse, indtil der er sikkert i hjemlandet. Herefter skal de rejse hjem og hjælpe til med at genopbygge deres land.

Samtidig strammede vi lovgivningen, så den understøtter, at flygtninge med beskyttelsesstatus, kan sendes hjem, når forholdene i deres hjemlande tillader det. Det er det, der nu gør det muligt, at Danmark kan hjemsende flygtninge, der har haft midlertidigt ophold i Danmark, men hvor der nu er sikkert i de områder, de kom fra.

Et ophold som flygtning er kun midlertidigt. Beskyttelsen gælder alene så længe behovet består. Det er et helt grundlæggende vilkår i flygtningesystemet. Og det skal forholdene og indsatsen i Danmark selvfølgelig afspejle.

Det ændrer ikke ved, at vi forventer af alle udlændinge, at de bidrager til det danske samfund. Uanset om de har midlertidigt ophold eller skal være i Danmark permanent. For dem, der kun er her midlertidigt, vil det at have arbejdet eller uddannet sig undervejs også sætte dem bedre i stand til at kunne bidrage til genopbygning af deres hjemlande, når de vender tilbage.



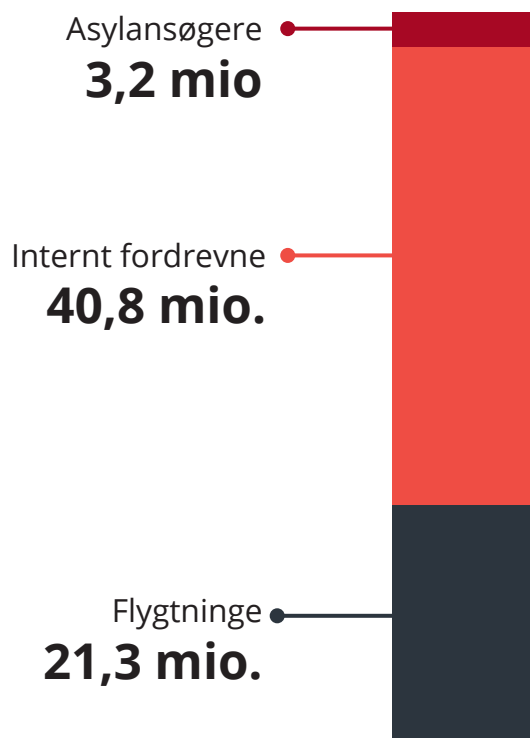
FAKTA: HISTORISK MANGE MENNESKER PÅ

Ikke siden 2. verdenskrig har så mange mennesker været på flugt. Og verdens mest udsatte kontinent Afrika står over for voldsomme udfordringer. I nærområderne kan vi hjælpe mange flere.

65

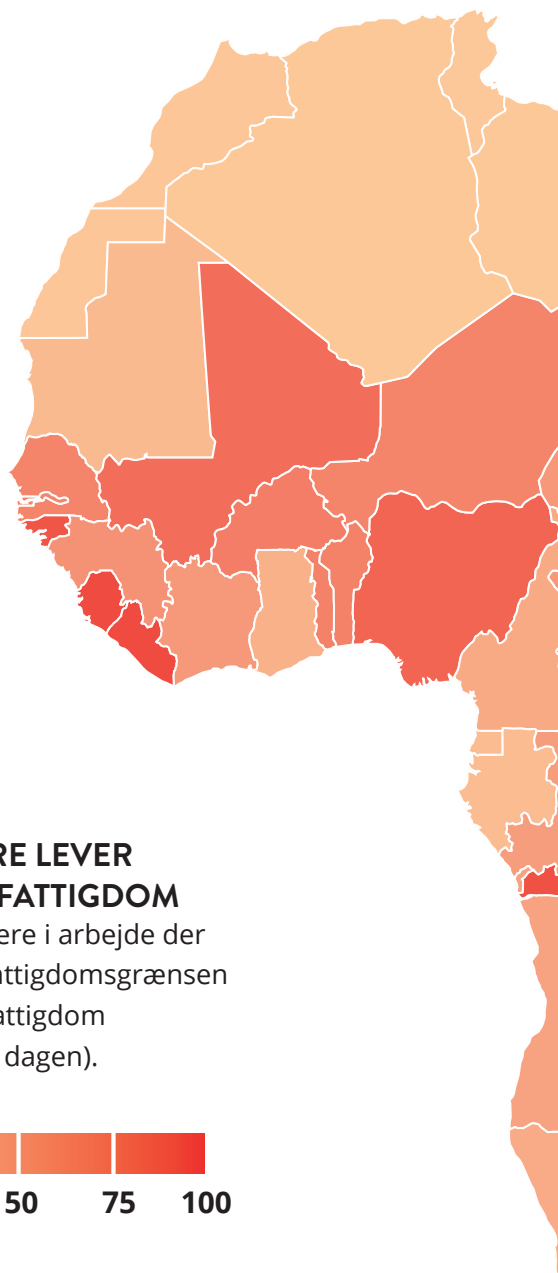
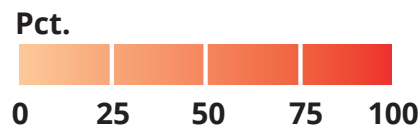
MILLIONER ER PÅ FLUGT

Ikke siden 2. verdenskrig har så mange mennesker været på flugt.

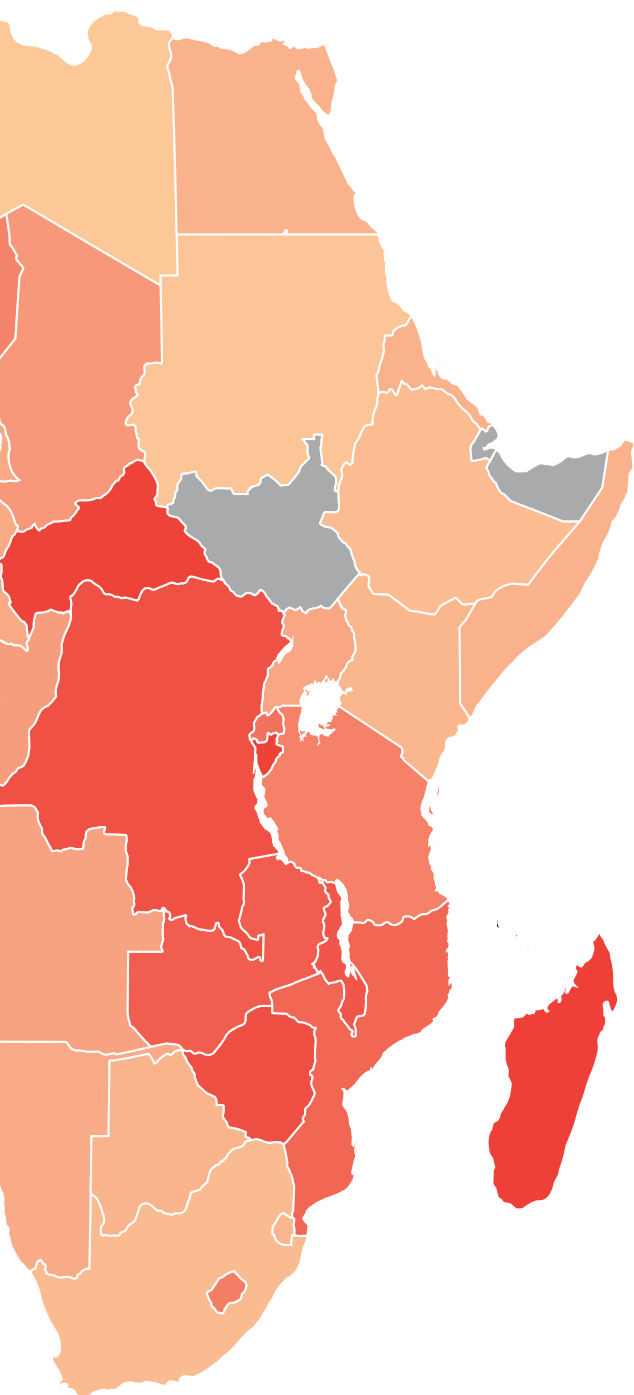


AFRIKANERE LEVER I EKSTREM FATTIGDOM

Andel afrikanere i arbejde der lever under fattigdomsgrænsen for ekstrem fattigdom (ca. 11 kr. om dagen).



FLUGT



135

KRONER I EUROPA

1

KRONE I NÆROMRÅDERNE

Hver gang vi i Europa bruger 135 kroner på asylansøgere, bruger vi 1 krone på de flygtninge, der opholder sig i nærområderne.

10.000

ASYLANSØGERE

ELLER

600.000

FLYGTNINGE

Leveomkostningerne for 10.000 asylansøgere i Danmark svarer til, hvad det koster at drive hele Kenyas flygtningeprogram, der hjælper ca. 600.000 udsatte flygtninge.



ANTALLET HAR EN BETYDNING



VI SKAL HJÆLPE FLERE



DEN NYE FRIHEDSKAMP

I takt med at verden er blevet mindre, er det blevet nemmere for flere at bevæge sig. Og uligheden i verden er så enorm, at mennesker forståeligt vil søge en bedre tilværelse andre steder. At ændre det kræver en radikal anderledes tilgang. Socialdemokratiet foreslår derfor, at det internationale samfund går sammen om et historisk løft af Afrika. Og så vil vi gennemføre en omfattende reform af dansk udviklingsbistand. Målet er, at vi kan hjælpe flere og mere.

Gennem de sidste årtier er det lykkedes at halvere antallet af mennesker, der lever i ekstrem fattigdom. Flere piger går i skole, flere har adgang til rent vand, flere spædbørn overlever. Verden er i dag et bedre sted for flere mennesker.

Samtidig lever vi i en tid, hvor historisk mange mennesker er på flugt. Faktisk skal vi tilbage til 2. verdenskrig for at finde et tidspunkt i verdenshistorien, hvor flere var på flugt. Dertil kommer, at flygtninge i stigende grad får følgeskab af økonomiske migranter.

Fordelingen af verdens goder er så skæv, at tusindvis af mennesker dør i forsøget på at rejse til Europa. Ikke mindst fordi vi har skabt et asylsystem, der reelt fungerer som forretningsmodel for menneskesmuglere. Kvinder tvinges ud i prostitution, familier afpresses og mennesker udsættes for vold, tvangsarbejde og overgreb. Udnyttelsen af andre mennesker er blevet en milliardindustri, som finansierer våben og terrorisme.

Samtidig bruger vi vores egne ressourcer forkert. Hver gang vi i Europa bruger 135 kroner på asylansøgere, bruger vi 1 krone på de flygtninge, der opholder sig i nærområderne. Det er typisk nogle af de svageste flygtninge, der ikke kan eller som ikke har et ønske om at rejse til Europa.

I nærområderne kan vi hjælpe flere og mere. Bare ét eksempel er dette: Leveomkostningerne for 10.000 asylansøgere i Danmark svarer til, hvad det koster at drive hele Kenyas flygtningeprogram, der hjælper ca. 600.000 af nogle af verdens allermest udsatte flygtninge.

Lige så stor en sandhed det er, at vi ikke kan hjælpe

alle i Europa og Danmark. Lige så stor en sandhed er det, at mennesker på flugt skal hjælpes. Og at vilkårene i de fattigste dele af verden helt grundlæggende skal forbedres, hvis ikke folk forståeligt skal søge en bedre tilværelse andre steder.

Det har de enkelte borgere og lande naturligvis selv det primære ansvar for. Et af de største problemer er stater med svage institutioner, dårlig regeringsførelse og udbredt korruption. Det gør det svært at sikre en offentlig infrastruktur i form af skoler, politi og sygehuse.

Og særligt tre forhold kan – hvis de ikke håndteres – føre til, at endnu flere mennesker end i dag vil forlade deres hjem.

For det første er uligheden i verden vokset. Den rigeste ene pct. af verdens befolkning ejer i dag mere end resten af verden tilsammen. Høj arbejdsløshed, lav løn og dårlig regeringsførelse er nogle af de største årsager til, at særligt unge mennesker i Afrika rejser væk fra deres hjemland.

For det andet forandrer vores klima sig hurtigere end nogensinde før. Tørke, oversvømmelser og vandstigninger vil føre til store folkevandringer. Og det vil forstærke de faktorer, der skaber konflikter: Fattigdom, økonomiske omvæltninger og øget konkurrence om stadig mere knappe ressourcer. Allerede i dag er der flere mennesker på flugt på grund af klimaforandringer end på grund af væbnede konflikter og krige.

For det tredje bliver der markant flere mennesker i særligt de mest fattige lande i verden. Afrikas befolk-



ning fordobles frem mod 2050. Og uanset hvor hurtigt levevilkårene måtte blive forbedret i Afrika, vil de i mange år fremover være markant ringere end niveauet i Europa.

Dertil kommer væbnede konflikter, korruption, skrøbelige stater og religiøs ekstremisme.

Det kræver en indsats af enorme dimensioner at vende udviklingen. Så flere kan se og skabe sig en fremtid i deres eget land fremfor at søge en bedre tilværelse i Europa. Det har de afrikanske lande selv et ansvar for. Men de kan ikke gøre det uden, at Danmark og det internationale samfund også løfter sit ansvar.

Inspireret af "Marshall-planen", der fandt sted i Europa efter 2. verdenskrig, er der brug for en tilsvarende ambitiøs og historisk indsats nu. Men for Afrika. Den hidtidige indsats har ikke haft den tilstrækkelige effekt. Det er derfor tydeligt, at det ikke alene er et spørgsmål om at sende flere penge. Det er afgørende, at der bliver en bedre regeringsførelse. Og så er der brug for markant bedre muligheder for handel for at vende udviklingen i de mest sårbare lande.

Vor tids "Marshall-plan" skal skabe en bedre fremtid for flere i deres eget land. Det kan bidrage til, at presset mod Europas grænser aftager. Nok så mange stramninger af dansk udlændingepolitik vil ikke kunne forhindre mennesker i at søge væk fra fattigdom og elendighed.

At ændre situationen i særligt Afrika kan virke som en umulig opgave. Og hverken Danmark eller noget andet land kan grundlæggende løse problemerne alene. Vores bedste mulighed for at skabe en bedre verden for flere, er et stærkt og forpligtende internationalt samarbejde. Og her kan Danmark gå forrest. Ved at fordoble Danmarks bistand til nærområderne og ved at ændre vores asylsystem. Og ved i EU at stille os i spidsen for et historisk løft af Afrika.

Socialdemokratiets mål er, at Danmark og Europa hjælper flere mennesker, end vi evner at gøre i dag.

SOCIALDEMOKRATIET FORESLÅR

- 1 At EU og det internationale samfund går sammen om at gennemføre et historisk løft af særligt Afrika inspireret af "Marshall-planen" for Europa efter 2. verdenskrig.
- 2 En omfattende reform af dansk udviklingsbistand, der indenfor den nuværende samlede ramme fordobler bistanden til nærområderne.

MARSHALL-PLANEN

Efter 2. verdenskrig blev der gennemført en storstilet genopretningsplan for Europa.

Den blev kaldt "Marshall-planen" efter den amerikanske general, politiker og udenrigsminister George C. Marshall. Målet var at undgå en økonomisk krise i Europa ved i stedet at sikre øget vækst, handel og økonomisk samarbejde. Og dermed forhindre at kommunismen fik fodfæste i Europa. Planen var på 13 milliarder dollars og blev givet til 16 europæiske lande. Marshall-planen var en ubetinget succes: Relativt hurtigt efter 2. verdenskrigs omfattende ødelæggelser lykkedes det at skabe en høj levestandard i Europa.

1 Historisk løft af Afrika

Med Marshall-planen som forbillede, bør der gennemføres et historisk løft af særligt Afrika og udvalgte lande i Mellemøsten og Asien.

Næsten halvdelen af alle verdens ekstremt fattige lever i Afrika. Mange afrikanske lande er præget af korrupsion og svage institutioner. Afrika er det mest udsatte

kontinent i verden. Der er flest konflikter, enorm ulighed og flest skrøbelige stater. Klimaforandringer vil gå hårdt ud over Afrika. Og samtidig fordobles befolkningen frem mod 2050 fra 1,25 milliarder mennesker til 2,5 milliarder mennesker. På det tidspunkt vil Afrikas befolkning være mere end tre gange så stor som Europas.

Hvis ikke situationen i Afrika forbedres markant, vil

ET HISTORISK LØFT AF AFRIKA

Det historiske løft af særligt Afrika samt udvalgte lande i Mellemøsten og Asien vil understøtte FN's verdensmål.

Afrika skal prioriteres markant i EU's næste budget. Som en del heraf, bør Storbritanniens udmeldelse af EU åbne for en reform af EU's landbrugsstøtte.

Den europæiske udviklingsbistand målrettes Afrika. I stedet for at EU skal yde bistand i næsten alle lande bør midlerne fokuseres i bl.a. nær-områderne, Afrika og udvalgte lande i Mellemøsten og Asien.

EU's fond for Afrika skal styrkes. Og de europæiske lande skal leve op til deres løfter om at bidrage til fonden.

Opgør med urimelige vilkår mellem EU og Afrika. EU's skatteaftaler, handel, fordeling af fiskekvoter og forskellige politikker må ikke forringe vilkårene for, at landene i Afrika selv kan finansiere deres udvikling og bl.a. forarbejde deres egne råvarer selv.

Flere private investorer skal forbedre infrastrukturen i Afrika. Og europæiske virksomheder skal have bedre vilkår for at oprette underafdelinger og opbygge f.eks. forarbejdningsindustri i Afrika.

Støtte til klimatilpasning i Afrika. EU skal i højere grad tilbyde støtte til de virksomheder, der arbejder med klimatilpasning i Afrika.

Investering i uddannelse i Afrika. Målttede uddannelsesprogrammer for børn og unge afrikanere skal styrkes, så de bedre kan bidrage til den økonomiske udvikling i deres hjemlande.

Hjælp til statsopbygning og mindre korrupsion i Afrika. EU skal bidrage til at opbygge stabile offentlige institutioner, der f.eks. står for skatteopkrævning.

Styrket indsats mod skattely. Skattely er med til at dræne de afrikanske lande for kapital, der kunne have været brugt til at bekæmpe fattigdom, investere i uddannelse og opbygge landenes økonomier.

Større krav til arabiske lande. EU skal stille krav til velhavende arabiske stater om at tage deres del af ansvaret ved bl.a. at bidrage økonomisk til det historiske løft af Afrika.



endnu flere mennesker end i dag søge en bedre tilværelse i andre dele af verden. Alene i Nigeria ønsker næsten hver anden, der er over 15 år at forlade landet. Undersøgelser viser, at cirka 4 millioner nigerianere planlægger at rejse væk eller allerede er på vej til at gøre det.

Danmark kan på ingen måder løfte Afrikas problemer alene. Det er en global og langsigtet opgave. Men Danmark kan gå forrest i EU og presse på for et historisk løft af Afrika. Det er derfor vi foreslår, at det internationale samfund bør gennemføre et historisk løft af Afrika.

Finansieringen af planen skal dels ske gennem en omprioritering af EU's eksisterende budget på årligt cirka 1.000 milliarder kroner. Derudover skal det overvejes, om planen også kan finansieres ved at indføre skat på digitale virksomheder og finansielle transaktioner.

2 Omfattende reform af Danmarks udviklingsbistand

Socialdemokratiet vil årligt investere 3,5 milliarder kroner *mere* i nærområderne frem mod 2025. Det er en fordobling af Danmarks humanitære bistand og indsats i skrøbelige stater.

Pengene skal bl.a. finansiere følgende:

- Mere akut hjælp og bedre levevilkår i flygtningelejre.
- Øget og bedre skolegang i nærområderne. Uddannelse vil give flere flygtningebørn en bedre fremtid.
- Styrket indsats for kvinder og børns rettigheder i nærområderne. De udsættes ofte for seksuel vold og tvangsægteskaber.
- Flere ordentlige job til unge særligt i de fattigste og mest skrøbelige lande. Mange af dem, der er i arbejde, lever for under to dollars om dagen.

Investeringen finansieres ved at omlægge udviklingsbistanden, der årligt udgør 16 milliarder kroner.

I dag er udviklingsbistanden delt op i humanitær bistand, bistand til skrøbelige stater, langsigtet udviklingsbistand og flygtninges modtagelse i Danmark. Vi ønsker at bryde kassetænkningen, hvor det er muligt

VED AT ØGE OG MÅLRETTE BISTANDEN TIL NÆROMRÅDERNE, KAN VI HJÆLPE FLERE OG MERE

- Det koster 220.000 kr. om året at indkvartere én asylansøger i Danmark. For de penge kunne vi i stedet finansiere skolegang for 70 flygtningebørn om året.
- Leveomkostningerne for 10.000 asylansøgere i Danmark svarer til, hvad det koster at drive hele Kenyas flygtningeprogram, der hjælper ca. 600.000 af nogle af verdens allermest udsatte flygtninge.

REFORM AF DANSK UDVIKLINGSBISTAND

Danmarks samlede udviklingsbistand udgør i dag tæt på 16 milliarder kroner årligt. Omkring 11 milliarder kroner anvendes på den langsigtede udviklingsbistand. Det er bistand, som går til stabile områder f.eks. i form af projektstøtte til grøn omstilling, vækst, rettigheder og demokrati-opbygning. Cirka 1 milliard kroner anvendes på flygtningemodtagelse i Danmark. Og cirka 3,5 milliarder kroner anvendes på den humanitære indsats i nærområderne og i skrøbelige stater.

Antallet af krige og konflikter i verden vokser. Stadig flere mennesker drives på flugt. Det må vi tage bestik af. Socialdemokratiet vil derfor gennemføre en omfattende reform af Danmarks udviklingsbistand, som bl.a. indeholder følgende elementer:

- En fordobling af den humanitære indsats og indsatsen i skrøbelige stater, svarende til cirka 3,5 milliarder kroner årligt. Investeringen i nærområderne finansieres gennem en omlægning af den samlede udviklingsbistand.
- En opprioritering af skoler og uddannelse i flygtningelejre inden for rammerne af den langsigtede udviklingsbistand.
- En styrkelse af det multilaterale samarbejde og UNHCR's rolle i håndteringen af verdens flygtninge.
- Et bredere og mere sammenhængende perspektiv på nærområdeindsatsen, som gør op med den nuværende kassetænkning.

for i langt højere grad at målrette både den akutte og den langsigtede bistand til nærområderne.

Nærområderne forstår vi som nabolande og -regioner til konflikter og katastrofeområder. Det kan både være udviklingslande og mellemindkomst-lande, hvor der opholder sig mange fordrevne mennesker eller flygtninge. Nærområder kan også være fattige og skrøbelige stater.

Den øgede indsats i nærområderne er akut nødhjælp, der skal kombineres med langsigtet udviklingspolitik i erkendelse af, at mange flygtninge først om mange år eller aldrig vender hjem. Derfor er en del af omprioriteringen også direkte bistand til de lande, der har taget imod mange flygtninge.

En del af de midler, vi i Danmark bruger på at sagsbehandle og indkvartere asylansøgere, finansieres, i overensstemmelse med internationale aftaler, af udviklingsbistanden. Det princip ønsker Socialdemokratiet ikke at ændre.

De basale leveomkostninger for én asylansøgers indkvartering i Danmark er cirka 220.000 kr. om året. De mange asylansøgere, der kom til Danmark i 2015-2016 betød, at vi brugte en større andel af udviklingsbistanden på flygtninge herhjemme, end vi brugte på humanitær bistand i verdens brændpunkter og nærområder.

I nærområderne kan vi ellers hjælpe mange flere. Og vi kan hjælpe dem, der er endnu mere udsatte, fordi de enten slet ikke kan rejse eller har ressourcerne til at betale menneskesmuglere for at rejse til Europa.

Når der er indført et modtagecenter udenfor Europa, hvorfra asylbehandlingen foregår, betyder det, at spontane asylansøgere ikke længere skal indkvarteres eller have deres sag behandlet i Danmark. Det vil på sigt frigøre ressourcer, der bl.a. kan prioriteres til en øget indsats i nærområderne og på udviklingsbistand.

Modtagecentret vil altså betyde, at Danmarks samlede udviklingsbistand kan øges i forhold til det nuværende niveau.

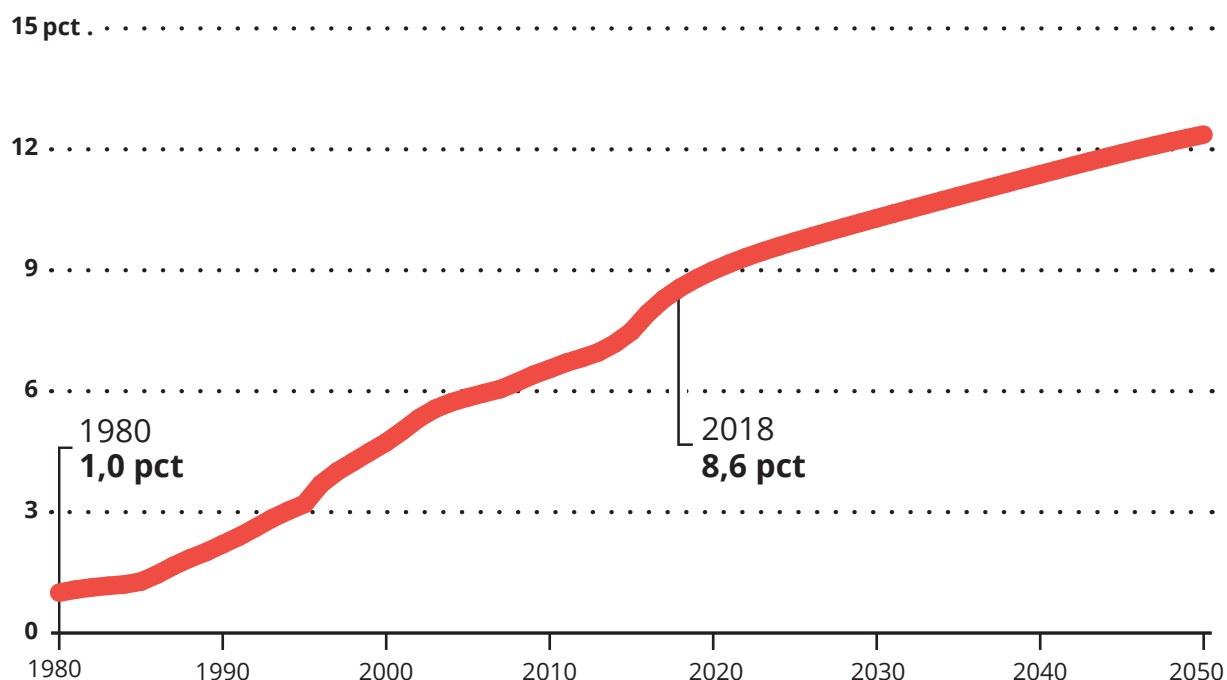


FAKTA: DEN DANSKE BEFOLKNING ÆNDRER

På bare en generation er der blevet markant flere med ikke-vestlig baggrund i Danmark. Mange klarer sig godt, men det har også medført store integrationsproblemer. Vi lever i dag mere adskilt, og det udfordrer den danske sammenhængskraft.

FLERE IKKE-VESTLIGE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE

Andelen af befolkningen i Danmark



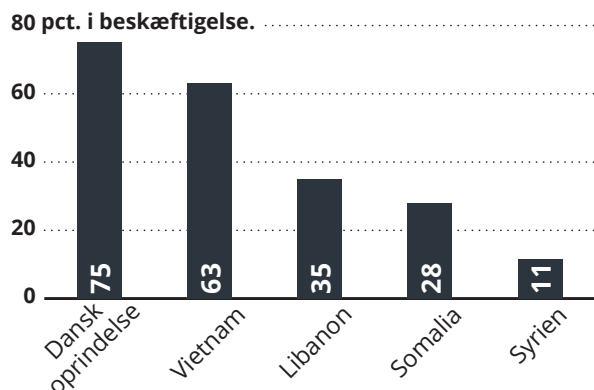
DE NÆSTE TRE ÅR FORVENTES OP MOD:

10.000

MENNESKER DER FAMILIESAMMENFØRES TIL FLYGTNINGE

FÆRRE ER I BESKÆFTIGELSE

Færre fra ikke-vestlige lande er i beskæftigelse. Arbejdsfrekvens fordelt på oprindelsesland.



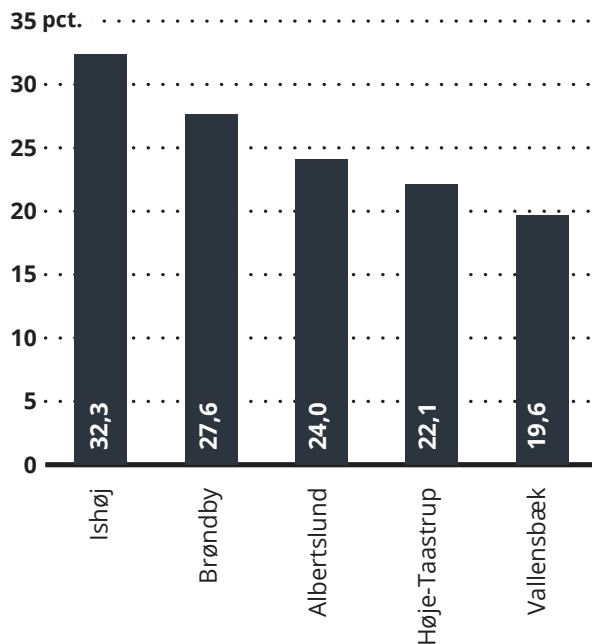
150

SKOLER

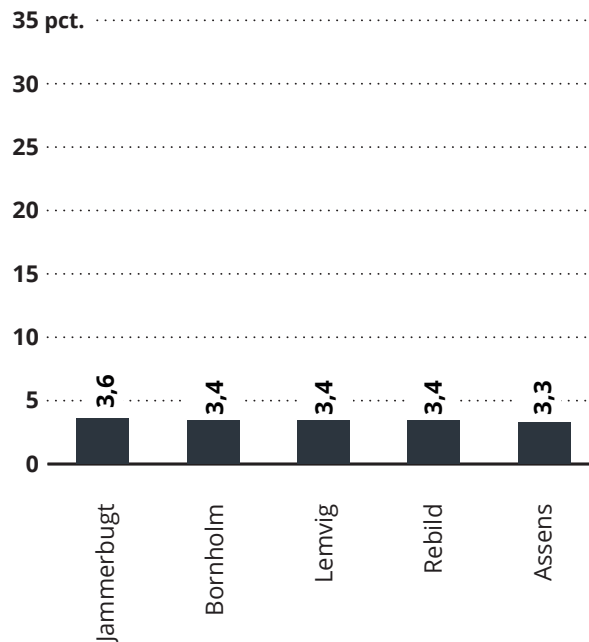
har flere end
30 pct. elever med
udenlandsk baggrund.

VI LEVER ADSKILT

Kommuner (med over 20.000 indbyggere) med **højest andel** indbyggere med ikke-vestlig baggrund.



Kommuner (med over 20.000 indbyggere) med **lavest andel** indbyggere med ikke-vestlig baggrund.





ANTALLET HAR EN BETYDNING



VI SKAL HJÆLPE FLERE



**DEN NYE
FRIHEDSKAMP**

For mange er kommet ind i Danmark uden at blive en del af Danmark. Det vil Socialdemokratiet lave om på. Vi vil indføre en pligt til at bidrage for indvandrere på offentlig forsørgelse. En ambitiøs 10-års plan skal sikre blandede boligområder og skoler. Samtidig er der brug for en frihedskamp, hvor demokrati altid står over religion. Og en målrettet indsats mod social kontrol og parallelsamfund.

Socialdemokratiet har gennem historien bekæmpet de barrierer og uligheder, som fastholder mennesker i en uretfærdig tilværelse.

Vi har i Danmark sikret kvinder stemmeret, taget et opgør med patriarkalske samfundsstrukturer og senest har vi givet homoseksuelle ret til at blive kirkeligt viet. Når det gælder om at skabe et samfund, der sætter mennesker frie, er vi nået langt i Danmark de sidste 100 år. Det skyldes først og fremmest udbygningen af vores velfærdsmodel. Fri og lige adgang til sundhed. Uddannelse for alle og et fleksibelt arbejdsmarked. Omsorg når man bliver gammel. Det giver tryghed. Og dermed reel frihed til, at man kan skabe sig det liv, man ønsker.

Frihed for den enkelte – skabt af og i et fællesskab.

Danmark bygger på, at vi har et stærkt fællesskab. Et fællesskab, som alle føler sig forpligtet til at være en del af og bidrage til. Fordi vi har forventninger til hinanden. Og fordi vi skaber en fælles forståelse af, hvem vi er som land og som folk. Og hvilket samfund vi ønsker.

Mange udlændinge er blevet en integreret del af det danske samfund. Fordi de taler sproget, er i arbejde eller på anden vis bidrager, og fordi de deler vores værdier. De er danskere ligesom alle andre. Fordi de selv har ønsket det, kæmpet for det og fordi vi som samfund har givet dem muligheden.

Desværre har en del af den ikke-vestlige indvandring til Danmark også medført, at vi i dag har områder i vores land, hvor friheden ikke eksisterer for alle. Hvor man ikke er en del af et dansk fællesskab. Og hvor konsekvenserne af den sociale kontrol er dybt foruro-

ligende. Tvangsægteskaber, æresdrab, vold, pres for at gå med tørklæde, genopdragelsesrejser, forbud mod at gå til fritidsaktiviteter. Alt det foregår i Danmark.

Vi står over for en ny frihedskamp.

Det er først og fremmest en kamp for og med de mange nye danskere, der deler de danske værdier og som mere end noget andet gerne vil være en del af vores samfund. Men som bliver forhindret i det af deres familier og de miljøer, de er en del af.

Derfor er det også en kamp for vores demokrati. Og for at religion altid er underordnet vores demokrati.

Og det er en kamp for blandede skoler, blandede boligområder og blandede fællesskaber. Fordi alternativet er parallelsamfund, hvilket gør integrationen noget nær umulig. I parallelsamfund eksisterer andre normer og regler, end dem der gælder i resten af samfundet. Og ekstreme minoriteter kan uimodsagt prædike had og vrede mod det danske samfund og andre religioner.

Vi ønsker, at flere skal bidrage til vores samfund. Derfor vil vi indføre en pligt til at bidrage for indvandrere på kontanthjælp og integrationsydelse svarende til et normalt arbejde i 37 timer om ugen.

Det er ikke nogen nem opgave, vi står over for. Og det er hverken løst med et enkelt forslag eller lige med det samme. Det kræver ikke mindst, at vi bliver mere tydelige om de værdier, der gælder i Danmark.

Integration handler ikke kun om sprog og arbejde. Det handler i mindst lige så høj grad om værdier og kultu-



relle barrierer. Vi har som samfund længe troet, at hvis blot dem der kom hertil lærte sproget og fik et arbejde, så ville de også dele vores værdier. Og det er der heldigvis også rigtigt mange, der gør. Men der er desværre også alt for mange, som er ideologiske modstandere af vores demokrati og samfundsværdier, og som modarbejder det, hvor de kan.

De ødelægger mere, end nok så mange integrationsprojekter nogensinde kan rette op på.

Her skal svaret være enkelt: Enten bliver de en del af Danmark, med alt hvad det indebærer. Om at bidrage til samfundet og støtte vores grundlæggende demokratiske værdier. Eller også finder de et andet sted at bo, som er mere i overensstemmelse med deres værdier.

»Integration handler ikke kun om sprog og arbejde. Det handler i mindst lige så høj grad om værdier og kulturelle barrierer. Vi har som samfund længe troet, at hvis blot dem der kom hertil lærte sproget og fik et arbejde, så ville de også dele vores værdier«

SOCIALDEMOKRATIET FORESLÅR

- 1** En række tiltag skal gøre op med parallel-samfund og styrke indsatsen mod social kontrol. Bl.a. skal børn automatisk opskrives til vuggestuer. Familiesammenføring til udsatte boligområder skal standses. Der er brug for et opgør med muslimske friskoler, hvor flere end halvdelen af eleverne har udenlandsk baggrund. Og så skal offentligt ansatte ikke stå alene i kampen om, hvorvidt demokrati står over religiøse hensyn.
- 2** Der indføres en pligt til at bidrage med en obligatorisk 37-timers arbejdsuge for indvandrere på kontanthjælp og integrationsydelse. Og der indføres forbud mod at bruge børn som tolke.
- 3** Der nedsættes en ydelseskommision, der får til opgave at gennemgå de nedsatte ydelser. Kommissionens anbefalinger skal bl.a. sikre, at konsekvenserne for børnene ved forældrenes manglende job minimeres, at nyttilkomne ikke modtager højere ydelser end herboende, og at der er de rigtige balancer mellem hensynet til integration, deltagelse på arbejdsmarkedet, levevilkår mv. Vi vil indføre en børnepakke til familier på integrationsydelse, som skal sikre børnene ordentlige vilkår. Og vi vil årligt investere mindst 200 mio. kr. i daginstitutioner og skoler i udsatte områder.
- 4** Boligområder og skoler skal over tid blandes. En 10-årsplan skal sikre, at ingen boligområder, skoler eller uddannelsesinstitutioner i fremtiden har mere end max 30 pct. ikke-vestlige indvandrere og efterkommere.
- 5** Initiativer der bekæmper det illegale arbejdsmarked. Bl.a. skal virksomhedsejere ved brug af illegal arbejdskraft kunne fratages rettentil at drive virksomhed. Myndighederne skal have bedre muligheder for kontrol. Og bødestraffene forhøjes markant.
- 6** Det skal være muligt at frakende personer deres danske statsborgerskab, hvis de f.eks. begår alvorlig personfarlig eller narkorelateret kriminalitet.
- 7** En række initiativer, der giver mennesker, som ønsker at rejse hjem, bedre økonomiske muligheder for det. Det skal bl.a. gøre det muligt, at man kan starte en reel ny tilværelse i ens oprindelsesland. F.eks. ved at man som pensionist kan tage sin offentlige indtægt med til oprindelseslandet, hvis man frasiger sig sit danske opholdsgrundlag.
- 8** Danske domstole skal udvise flere kriminelle udlændinge til afsoning i hjemlandet. Danmark skal i regi af Europarådet udfordre den fortolkning, der kommer fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.
- 9** Øget politiindsats skal bekæmpe bander. Socialdemokratiet vil indføre et bandetilhold og gøre det strafbart at rekruttere unge under 18 år til bander. Det skal også afsøges, om der kan etableres et socialt sanktionssystem, der er uafhængigt af domstole og politi. Som kan styrke den præventive indsats og sætte ind med sociale og opdragende sanktioner i udsatte boligområder.



1 Opgør med parallelsamfund og styrket indsats mod social kontrol

Hvis vi nogensinde skal nedbryde parallelsamfund, er det afgørende at sikre, at der ikke bliver ved med at flytte mennesker til områderne, som i forvejen er svære at integrere i det danske samfund. Socialdemokratiet foreslår derfor, at man fremover ikke skal kunne få sin ægtefælle til Danmark, hvis ens bolig ligger i et udsat boligområde.

Socialdemokratiet vil også styrke indsatsen mod social kontrol, så vi som samfund i langt højere grad hjælper de unge mennesker i muslimske miljøer, der gerne vil vælge Danmark til, men som forhindres i det af deres forældre eller nærmiljø. Det sker f.eks., når unge muslimske piger ikke selv kan vælge deres kæreste, eller når muslimske homoseksuelle chikaneres.

STYRKET INDSATS MOD SOCIAL KONTROL

Lovgivning skal tage hensyn til børn og unge – ikke forældre. Det skal således undgås, at forældrene bliver underrettet i de tilfælde, hvor børnene har fortalt om social kontrol i hjemmet. Myndighederne skal have mulighed for ikke at inddrage forældre og netværk, hvis det er til fare for barnet eller strider imod barnets tarv at inddrage forældrene.

Anbringelser i indvandrerfamilier skal undersøges. Socialdemokratiet er bekymrede over, at der sker meget få anbringelser af børn fra indvandrerfamilier. Og at de børn, der anbringes, typisk bliver det meget sent, når de er blevet teenagere. Der er også meget få underretninger fra muslimske friskoler. Det tyder på, at myndighederne er mere tilbageholdende med at gribe ind i indvandrerfamilier. Det vil Socialdemokratiet have undersøgt.

Flere exitprogrammer. Der etableres yderligere exitprogrammer, hvor unge muslimer, som udsættes for social kontrol, tilbydes hjælp og støtte til at bryde ud. Det skal bl.a. ske ved, at de kan få anvist en ny bolig, få tilbud om uddannelse, videreuddannelse eller job. Og der skal være bedre muligheder for at blive beskyttet, f.eks. ved at de får udleveret overfaldsalarmer eller kan skifte identitet.

Bedre adgang til krisecentre. Kvinder med ikke-vestlig baggrund skal sikres bedre adgang til landets kvindekrisecentre. Der skal være midler nok til at løfte centrenes opgave med at beskytte de kvinder, der har brug for hjælp.

Religiøse særhensyn skal vige for demokrati og ligestilling. Offentligt ansatte oplever til tider et voldsomt pres fra forældre og brugere, der ønsker, at ligestilling, seksuel frigørelse eller andre demokratiske værdier skal vige for religiøse særhensyn. Selvfølgelig skal det være sådan i Danmark, at vi tager hensyn til hinanden. Som når en børnehave selvfølgelig skal servere dansk mad, men derudover også tilbyder alternativer til f.eks. svinekød. Men hensynet går for vidt, når seksualundervisningen f.eks. tilpasses et religiøst mindretal, eller når en mandlig livredder ikke må være tilstede under svømmeundervisning for piger. Offentlige institutioner i Danmark skal tage rimelige hensyn, men de skal ikke tilpasse sig religion. I de konkrete tilfælde kan det være svært at vurdere, præcis hvor grænsen går mellem det, der er et rimeligt hensyn, og det der er eftergivenhed for religiøse hensyn. For Socialdemokratiet er det afgørende, at det ikke er de enkelte institutioner og offentligt ansatte, der skal stå alene med kampen for, at demokrati altid er overordnet religion.

OPGØR MED PARALLELSAMFUND

Familiesammenføring til udsatte bolig-områder skal standses. Fremover skal det være en betingelse for ægtefællesammenføring, at boligen ikke ligger i et udsat boligområde.

Alle børn skal automatisk skrives op til en plads i daginstitution, når de fylder 1 år.

Børn, der ikke lærer tilstrækkeligt dansk derhjemme, skal starte tidligt i dagtilbud, så de lærer dansk og danske normer fra barnsben.

Friskoler, der skaber parallelsamfund, skal lukkes. Det offentlige skal ikke længere yde tilskud til friskoler, hvor mere end f.eks. 50 pct. af eleverne har udenlandsk baggrund.

Flygtninge skal ikke bo i udsatte bolig-områder. Det nuværende bopælskrav for flygtninge skærpes, så der fremover skal gå fem år, før man som flygtning kan flytte til en anden kommune og gøre krav på fuld økonomisk hjælp fra det offentlige.

Forældre, som sender deres børn på genopdragelsesrejser, skal straffes. Det skal være muligt at inddrage opholdstilladelsen for forældre, som sender deres børn på genopdragelsesrejser.

Hjemmegående indvandrerkvinder skal i uddannelse. Det uddannelsespålæg, som i dag gælder for unge, skal udvides til også at omfatte indvandrerkvinder uden uddannelse. Hvis de ikke kan finde et arbejde, skal de i gang med en uddannelse. Ellers trækkes de i kontanthjælpen.

Der skal foretages flere strategiske nedrivninger af boligblokke i udsatte boligområder. Socialdemokratiet er klar til at foretage langsigtede og gennemgribende ændringer i de udsatte boligområder. Det skal sikre en bedre integration i den omgivende by.

Burka og niqab skal ikke bruges til at undertrykke kvinder i islamiske miljøer. Derfor ønsker Socialdemokratiet, at der indføres et forbud.

2 Der indføres en pligt til at bidrage

Den danske arbejdsmarkedskultur, hvor både mænd og kvinder er i arbejde, adskiller sig fra kulturen i mange andre lande, hvor kvindernes arbejde traditionelt er i hjemmet.

Tre ud af fire danske kvinder er i arbejde, mens f.eks. mindre end én ud af fire somaliske kvinder er i arbejde. Resten er på offentlig forsørgelse. Der er i Danmark

cirka 25.000 personer, som har modtaget kontanthjælp i mere end ti år. Hver fjerde af dem er kvinder med ikke-vestlig baggrund.

Hvis flere indvandrere skal i arbejde, skal de kulturelle barrierer brydes. Den bedste måde at blive integreret i det danske samfund er ved at have et arbejde. Og det næstbedste er at have en hverdag, som svarer til at gå på arbejde.

Derfor vil Socialdemokratiet indføre en pligt til at bi-



drage i 37 timer om ugen for alle indvandrere på integrationsydelse og kontanthjælp. Bidraget kan bestå af nyttejob, virksomhedspraktik, danskundervisning, jobsøgning eller en kombination. Der udarbejdes et aktivitetsskema for den enkelte, der svarer til længden på en ordinær arbejdsuge. Pligten til at bidrage omfattes af sanktioner, hvis man ikke deltager. Møder man f.eks. ikke op om mandagen, modtager man ikke ydelse for den mandag.

At indføre en hverdag, der minder om at gå på arbejde, vil samtidig være et incitament til at flere kommer i ordinær beskæftigelse.

Forbud mod børnetolke

Socialdemokratiet vil indføre et forbud mod, at børn og unge under 18 år bruges som tolke af deres forældre og andre familiemedlemmer. Det fritager reelt de voksne fra ansvaret for at lære dansk. Og det er ikke en rimelig situation at sætte børn i, at de f.eks. skal oversætte skole-hjem-samtaler eller samtaler med sundhedsvæsenet.

Det er forældrenes eget ansvar at lære dansk. Derfor er det heller ikke rimeligt, at samfundet skal betale for dyr tolkebistand i årevis. Socialdemokratiet vil indføre egenbetaling for udvalgte tolkeydelser, når man har opholdt sig f.eks. tre år i landet. Det skal i udgangspunktet gælde på alle de områder, hvor myndighederne møder borgeren – medmindre det vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser at begrænse adgangen til gratis tolkeydelser.

3 Der nedsættes en ydelseskommision

I Danmark har vi adgang til de samme velfærdsydelser, uanset hvor meget eller lidt vi hver især betaler i skat. Den samfundsmodel vil vi fastholde. En afgørende forudsætning er imidlertid, at der er flere, der bidrager, end der er mennesker at forsørge.

Derfor er den danske velfærdsmodel også sårbar. Særligt når der kommer for mange til landet, som ikke forsørger sig selv, og som derfor med samfundsøkonomiske briller bliver en udgift for samfundet.

Offentlige ydelser i Danmark skal balancere mellem en række forskellige hensyn:

- De skal gøre det muligt, at man kan opretholde en rimelig levestandard i den periode, hvor man ikke er i arbejde.
- De skal særligt tage højde for børn ved at afspejle, om man er forsørger eller ikke-forsørger.
- De skal som udgangspunkt have en midlertidig karakter, fordi de skal afspejle, at folk ikke skal modtage dem varigt.
- De skal afspejle princippet om ret og pligt, så ydelser også tilskynder til, at man uddanner sig eller kommer i arbejde.

For partier, der ønsker et opgør med den danske samfundsmodel, og som derfor mener, at enhver må klare sig selv uden hjælp fra det offentlige, er det ikke nogen svær sag. For Socialdemokratiet – der har stået fadder til den danske samfundsmodel – er det mere kompliceret.

For selvom den politiske debat ofte kan give indtryk af det, så er det langt fra nogen enkel opgave at sikre den rimelige balance i ydelserne, som der bør være. Når vi på den ene side gerne vil sikre et stærkt socialt sikkerhedsnet til de, der står i en svær situation. Og på den anden side først og fremmest ønsker, at alle får et job og forsørger sig selv.

»Selvom den politiske debat ofte kan give indtryk af det, så er det langt fra nogen enkel opgave at sikre den rimelige balance i ydelserne, som der bør være«

Socialdemokratiet vil derfor nedsætte en ydelseskommision.

Baggrunden er, at ydelsessystemet gennem alt for lang tid har været genstand for konstante ændringer i smalle politiske aftaler. Alene de sidste 10 år har der f.eks. været to forskellige kontanthjælpslofter og slet intet loft, ligesom starthjælp, integrationsydelse, 500 kroners-reglen, 225-timers reglen og flere forskellige timefradrag mm. er indført, afskaffet og indført igen.

Ofte har der været et meget snævert fokus bag disse ændringer, der ikke i tilstrækkelig grad har fundet balancen mellem de hensyn, der skal være i ydelsessystemet. Herunder ikke mindst hensynet til børnene.

Formålet med kommissionen er at anbefale, hvordan vi skaber et sammenhængende og balanceret ydelsessystem.

Anbefalingerne skal bl.a. sikre:

- At hjemmeboende børn har rimelige muligheder.
- At nytilkomne ikke modtager højere ydelser end herboende.
- At der er de rigtige balancer mellem hensynet til integration, deltagelse på arbejdsmarkedet, incitamentet til at tage en uddannelse samt levevilkårene for alvorligt syge og handicappede.
- At rådighedsbeløbet er nogenlunde ens uanset, hvor i landet man bor.

Ydelseskommisionen skal også vurdere konsekvenserne af de nedsatte ydelser, herunder deres evne til at få folk i job samt konsekvenserne for levevilkår og forholdene for børnene.

På baggrund af kommissionens anbefalinger er det Socialdemokratiets ambition, at et bredt politisk flertal kan sikre ro om ydelserne. Herunder ikke mindst sikre at ingen børn skal leve med længerevarende afsavn som følge af deres forældres jobsituation.

Det er Socialdemokratiets udgangspunkt, at ydelses-



kommissionen skal aflevere sin rapport senest 12 måneder efter den er nedsat.

Samtidig med at vi nedsætter en ydelseskommision, vil vi supplere integrationsydelsen med en børnepakke og med målrettede investeringer for mindst 200 mio. kr. hvert år i daginstitutioner og skoler i udsatte områder.

Det vil vi, fordi alle børn skal have ordentlige muligheder for at vokse op og blive en del af det danske samfund. Målet med børnepakken og de målrettede investeringer er derfor at afbøde de konsekvenser, som de lave ydelser har for børnene.

Børnepakken skal udvikles i samarbejde med landets kommuner. Den skal sikre, at børnene ikke betaler en høj pris for, at deres forældre mangler et job. Børnepakken skal sikre, at børnene ikke mangler f.eks. vintertøj eller en skoletaske. Det skal være muligt for børnene at gå til fritidsaktiviteter. Og kommunerne forpligtes til at tilbyde de større børn et lommepengejob, så de kan tjene deres egne penge.

Socialdemokratiet vil også investere et beløb, der krone for krone svarer til provenuet fra integrationsydelsen, i et målrettet løft af skoler og daginstitutioner i udsatte områder. Det medfører en målrettet investering *hvert eneste år* på mere end 200 mio. kr. i tidlig forebyggelse, sprogstimulering og bedre uddannelse til børn, der i dag har svære betingelser for at klare sig i det danske samfund.

»Børnepakken skal sikre, at børnene ikke betaler en uforholdsmæssig høj pris for, at deres forældre mangler et job«

4 Blandede boligområder og skoler

Når ikke-vestlige indvandrere koncentrerer sig i udvalgte boligområder, skoler og daginstitutioner hæmmer det integrationen og øger risikoen for religiøse og kulturelle parallelsamfund. Det er en af de største strukturelle udfordringer i vores samfund.

Vores integrationspolitik bygger på fællesskab. Vi er modstandere af etnisk og social adskillelse.

Ingen boligområder, skoler eller uddannelsesinstitutioner bør i fremtiden have mere end 30 pct. ikke-vestlige indvandrere og efterkommere.

Det vil kræve en målrettet forandring af den aktuelle beboersammensætning i en del boligområder. Samtidig forudsætter det, at bosætningen reguleres langt mere aktivt for at sikre en bedre fordeling.

Når det gælder boligområderne, bør Folketinget vedtage en 10-årsplan, der skridt for skridt kan realisere ambitionen. Det skal ske i tæt samarbejde med bl.a. kommuner og almene boligselskaber.

En mere blandet boligsammensætning er forudsætningen for, at der ikke opstår endnu flere skoler og uddannelsesinstitutioner med en for stor andel af tosprogede elever. Omkring hver tiende elev i folkeskolen har anden etnisk baggrund end dansk. Men på cirka 150 skoler har mere end 30 pct. af eleverne udenlandsk herkomst.

Skoler med en høj koncentration af tosprogede elever kan godt løfte eleverne fagligt. Men de har et sværere udgangspunkt for at integrere eleverne i det danske samfund og den danske kultur.

Socialdemokratiet foreslår, at der indføres en national målsætning om, at ingen skoler, dagtilbud og ungdomsuddannelser i 2030 har flere end 30 pct. tosprogede elever. Det forudsætter, at 10-årsplanen for blandede boligområder realiseres. Og det vil kræve en langsigtet strategisk planlægning i en række kommuner.

10-ÅRSPLAN SKAL SIKRE MAX 30 PCT. IKKE-VESTLIGE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE I BOLIGOMRÅDER

- I de områder, hvor en boligforening vurderer, at nogle få beboere ødelægger trygheden for de mange, skal det være hurtigere og nemmere at opsiges de pågældende som lejere.
- I boligområder, hvor en stor andel er ikke-vestlige indvandrere, skal muligheden for at indføre et indflytningsforbud for beboere, der ikke er statsborgere i EU, afsøges.
- At specifikke bebyggelser i udsatte boligområder strategisk nedrives. Samt at der sker arkitektoniske tilpasninger. Boligselskaber og kommuner står for udvælgelsen heraf og evt. nedrivelse sker i sammenhæng med helhedsrenoveringer.
- Retten til at bytte almene boliger i de udsatte boligområder skal målrettet suspenderes.
- Økonomiske incitamenter skal sikre en bedre til- og fraflytning.
- Det finansieres, at boliger kan stå tomme, indtil det er muligt at opnå den rette beboersammensætning.
- Der bygges flere almene boliger i byer og områder, hvor der er en lav andel af alment byggeri.

Fri- og privatskoler skal omfattes af målsætningen. Socialdemokratiet ønsker ikke, at privatskolerne de facto forbeholdes ressourcestærke elever, mens det alene overlades til folkeskolen at løfte de elever, der har sværere forudsætninger.

Derfor mener Socialdemokratiet, at det statslige tilskud til fri- og privatskoler skal gøres afhængig af, at den enkelte skole tager et socialt ansvar og accepterer en kommunal anvisningsret.



Det er ikke et opgør med muligheden for at drive fri- og privatskoler i Danmark. Men derimod en insisteren på, at alle institutioner har et ansvar for det danske fællesskab.

Det gælder også de muslimske friskoler, hvor problemet er det modsatte: Her har et flertal af eleverne udenlandsk baggrund. Det er skadeligt for integrationen. Socialdemokratiet foreslår derfor, at statstilskuddet til friskoler som udgangspunkt bortfalder, hvis f. eks. flere end halvdelen af eleverne har udenlandsk baggrund.

Endvidere vil Socialdemokratiet sikre, at der heller ikke på gymnasier er mere end 30 pct. elever med udenlandsk baggrund. Reglerne for elevfordeling på landets gymnasier skal ændres, så vi ikke længere har bestemte gymnasier, der næsten udelukkende består af elever med udenlandsk baggrund.

For de kommuner, hvor der allerede i dag er flere end 30 pct. udlændinge, skal staten i samarbejde med kommunerne udarbejde en langsigtet plan for en ændret befolkningssammensætning.

5 Et opgør med det illegale arbejdsmarked

Det anslås, at cirka 20.000 mennesker opholder sig illegalt i Danmark.

Det kan f.eks. være afviste asylansøgere, som myndighederne ikke ved hvor er, fordi de er gået under jorden og lever en skyggetilværelse i Danmark. De ernærer sig f.eks. ved kriminalitet og sort arbejde, der har skabt et egentligt illegalt arbejdsmarked i Danmark.

Forudsætningen for et stærkt velfærdssamfund er et velfungerende arbejdsmarked. Hvor der er en rimelig sikkerhed for medarbejderne og en rimelig fleksibilitet for arbejdsgiverne. Og hvor man kan leve af den løn, man tjener.

Det underminerer den danske samfundsmodel, at der

er opstået et parallelt og illegalt arbejdsmarked, hvor mennesker uden lovligt ophold arbejder til meget lave lønninger og under helt uacceptable forhold. Det er både unfair over for helt almindelige lønmodtagere, over for de illegale udlændinge der misbruges af skrupelløse arbejdsgivere og over for de virksomheder, som fungerer på lovlig vis.

Socialdemokratiet foreslår, at der gennemføres en række tiltag, der skal bekæmpe illegal arbejdskraft.

INITIATIVER DER BEKÆMPER ILLEGAL ARBEJDSKRAFT

- Virksomhedsejere skal ved brug af illegal arbejdskraft kunne fratages retten til at drive virksomhed.
- Udlændinge skal ikke kunne få et skattekort, før de har fået en arbejdstilladelse.
- Markant højere bødestrafte til virksomheder, som benytter illegal arbejdskraft.
- SKAT skal have mulighed for at undersøge mistænkelige forhold på byggepladser i private haver uden dommerkendelse.
- Virksomheder, der er kendt skyldige i brug af illegal arbejdskraft, skal kunne sortlistes, så de ikke må udføre arbejde for det offentlige.
- Det skal undersøges, om der i udvalgte brancher kan ske registrering af nyansatte før deres første arbejdsdag, og at de nyansattes ansættelsesbevis skal udleveres på første arbejdsdag.
- Massiv landsdækkende og permanent kontrolindsats mod illegal arbejdskraft.

6 Frakendelse af statsborgerskab

At blive tildelt dansk statsborgerskab er ikke noget man har krav på. Det er noget, man skal gøre sig fortjent til. Tildeling af statsborgerskab er i dag betinget af, at man ikke har begået kriminalitet. Det burde derfor være sådan, at bevarelsen af et statsborgerskab er betinget af, at man heller ikke efterfølgende begår kriminalitet.

Desværre er det sådan i dag, at hvis man først har opnået dansk statsborgerskab og derefter begår kriminalitet, så er det meget svært at miste statsborgerskabet igen. Faktisk er det kun sket to gange, at domstolene har frakendt en person sit danske statsborgerskab.

Socialdemokratiet vil arbejde for, at statsborgerskabet kan frakendes i de tilfælde, hvor en person f.eks. begår alvorlig personfarlig kriminalitet eller narkokriminalitet, hvis det er muligt indenfor de internationale konventioner. Også selvom det kun vil gælde personer med dobbelt statsborgerskab.

7 Bedre hjælp til hjemrejse

Socialdemokratiet vil også arbejde for, at de udlændinge, der ikke længere ønsker at være en del af det danske samfund, får bedre muligheder for at rejse hjem igen.

Der er brug for en række initiativer, der gør det muligt, at man kan starte en reel nytilværelse i ens oprindelsesland. Det kan f.eks. ske ved, at man som pensionist kan tage sin offentlige indtægt med til oprindelseslandet og opnå sundhedsforsikringer. Betingelsen er, at man frasiger sig sit danske opholdsgrundlag. Det skal i stedet tilstræbes, at man kan få et nationalt begrænset visum, der muliggør kortere familiebesøg i Danmark.

8 Flere kriminelle udlændinge skal udvises

For Socialdemokratiet er et stærkt internationalt samarbejde helt afgørende for at skabe en bedre verden. Ikke mindst for et lille land er det vigtigt, at der gælder de samme grundlæggende principper og spilleregler i hele verden. Derfor er menneskerettighederne både rigtige og vigtige. Dem skal vi holde fast i og søge at udbrede i resten af verden.

Det ændrer ikke ved, at det for Danmark er uholdbart, at der er eksempler på, at kriminelle udlændinge ikke kan udvises eller at straffede EU-borgere ikke kan sendes til afsoning i deres eget hjemland.

FLERE KRIMINELLE UDLÆNDINGE SKAL UDVISES AF DANMARK

- At Danmark i regi af Europarådet udfordrer Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols fortolkning af den europæiske menneskerettighedskonvention.
- At danske domstole udnytter den fleksibilitet, som Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol i den seneste tid har åbnet op for. Det vil kunne medføre flere udvisninger af kriminelle udlændinge.
- At kriminelle handlinger hurtigere og tidligere medfører udvisning, og at der tages et opgør med de betingede udvisninger.
- At flere lande – særligt i EU – tager imod deres egne statsborgere til afsoning i hjemlandet. For ikke-EU-lande kan det ske ved at bruge såkaldte diplomatiske forsikringer, hvor Danmark sag for sag aftaler med det pågældende land hvilke vilkår, der skal overholdes i forbindelse med udleveringen.



Igennem årene har Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol udvidet indholdet af menneskerettighedskonventionens ellers meget knappe ordlyd. Det har haft den konsekvens, at konventionen i dag har fundet vej til – og nu finder anvendelse på – selv de mindste afkroge af national lovgivning. Og samtidig udnytter de danske domstole ikke altid det råderum, som Menneskerettighedsdomstolen efterlader til medlemsstaterne.

»**Det er uholdbart, at der er eksempler på, at kriminelle udlændinge ikke kan udvises eller at straffede EU-borgere ikke kan sendes til afsoning i deres eget hjemland**«

VIDTGÅENDE FORTOLKNING AF KONVENTIONER FRA DOMSTOLE

Ingen udvisning af Levakovic. I 2016 afviste Højesteret at udvise den kroatiske statsborger Gimi Levakovic fra Danmark trods 26 domme for vold, afpresning, trusler og vidnetrusler, vold mod myndighedspersoner, besiddelse af våben, tyveri og tricktyveri begået over for ældre medborgere samt falsk forklaring over for retten. Højesteret lagde særligt vægt på, at en udvisning ville være i strid med Levakovics ret til familieliv, som er en del af den europæiske menneskerettighedskonvention.

Ingen udlevering til retsforfølgning i hjemlandet, Rumænien. I 2017 afviste Højesteret at udlevere fire tiltalte rumænske statsborgere til videre retsforfølgning i Rumænien, som er medlem af EU. Højesteret påpegede, at der er god grund til at tro, at de fire rumænere ville komme til at afsone en del af en eventuel fængselsstraf i overbelagte halvåbne eller åbne fængsler, hvor de kun var garanteret et personligt rum på to til tre kvadratmeter. Og fastslog på den

baggrund, at der var en reel risiko for, at afsoning af fængselsstraffen i Rumænien i en del af tiden ville komme til at ske under forhold, der ville være i strid med den europæiske menneskerettighedskonvention.

Underkendelse af 26-års reglen i sager om familiesammenføring. Efter en dom i maj 2016 fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol blev Danmark tvunget til at ophæve en undtagelsesbestemmelse i udlændingelovgivningen. Det har haft den konsekvens, at danske statsborgere, der har opholdt sig i udlandet i en årrække, og som nu ønsker at vende hjem til Danmark med deres udenlandske ægtefælle risikerer at få afslag på familiesammenføring. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol mente, at de danske regler var udtryk for indirekte forskelsbehandling på baggrund af etnicitet og dermed i strid med den europæiske menneskerettighedskonvention.

9 Mere politi og mere tryghed

Desværre er det langt fra alle i Danmark, der føler sig trygge.

Og utryghed underminerer fundamentet for den tillid, vi har til hinanden i Danmark.

Derfor er der brug for en stærkere og mere omfattende politiindsats mod kriminelle bander. Herunder en styrket præventiv indsats og mere synligt politi.

Der er f.eks. behov for, at den lokale politibetjent er synlig og fysisk til stede i de socialt belastede og udsatte boligområder. Både til at skabe den nødvendige tryghed for beboerne og for at sikre den præventive kontakt til børn og unge, der står på kanten af en kriminel løbebane.

Socialdemokratiet ønsker derfor, at der tilknyttes politiheder til de mest udsatte boligområder, indtil udviklingen er vendt.

Det skal afsøges, om der kan etableres et socialt sanktionssystem uafhængigt af domstol og politi. Målet er at styrke den tidlige præventive indsats ved at sætte ind med sociale og opdragende sanktioner over for de børn og unge i de udsatte boligområder, der bevæger sig på kant med loven. Nævnet kan eksempelvis bestå af fagpersoner, der i forvejen har kontakt med de unge, f.eks. lærere, socialrådgivere og SSP-medarbejdere. Og den sociale samt genopdragende sanktion kan f.eks. bestå i, at den unge skal udbedre skaderne efter sit hærværk, nedvaske sin graffiti eller hjælpe til med, at boligområdet fremstår pænt og præsentabelt.

Forhindre og forebygge radikaliserings

Ekstreme personer og grupper bidrager til at radikaliserer særligt unge, hvilket medfører øget risiko for terror i Danmark.

Socialdemokratiet har allerede været med til at indføre en række initiativer, der gør det muligt at fratage syrienskrigere deres pas, forhindre indrejse til områder,

STYRKET INDSATS MOD BANDER

- Der indføres et bandetilhold, så personer, der tilhører bandemiljøet, kan sendes i fængsel, hvis de forsamlers sig i grupper til nærliggende fare for andres liv og legeme.
- En taskforce skal ransage bandemedlemmernes økonomi.
- Det skal gøres strafbart at rekruttere unge under 18 år til bandemiljøet.
- En skræddersyet vidnepakke til ofre for organiseret kriminalitet, der skal sikre dem rådgivning, fuld beskyttelse, anonymitet og mulighed for erstatning.
- Bedre beskyttelse til de børn, der vokser op med en storebror, der er bandemedlem.
- Kommunerne skal automatisk have besked, når et familiemedlem registreres i banderegistret. Og det skal udløse en undersøgelse af familiens forhold.

hvor terrororganisationer deltager i væbnet konflikt og blokere for internetsider med terrorpropaganda.

Men indsatsen mod radikaliserings er en vedvarende kamp, der hele tiden kræver nye indsatser og ressourcer, ikke mindst når det gælder online-radikaliserings og cyber-ekstremisme. Socialdemokratiet vil også indenfor grundlovens rammer bl.a. arbejde for, at prædikener og forkyndelse i Danmark i udgangspunktet skal foregå på dansk.



INGEN SKAL FØLE SIG FREMMEDE I DANMARK

Det danske samfund nyder godt af bidraget fra mange af dem, der er kommet hertil gennem årene. Som har lært dansk, er i arbejde, deler vores værdier og som kort og godt er danskere.

Debatten om udlændingepolitik bliver ofte generaliserende. Desværre. Mange nye danskere kan føle det som ekskluderende. Og det gavner ingen i Danmark, når en politisk debat sår skel mellem os. Hvor mennesker, der ikke har del i problemerne, alligevel føler sig ramt.

Det har vi alle et fælles ansvar for at undgå.

Det er desværre ikke altid helt nemt.

**»Det gavner ingen i Danmark,
når en politisk debat sår
skel mellem os«**

Som vi har redegjort for i vores udspil, er der reelle og alvorlige udfordringer. For hvor mange vi kan tage imod. For uretfærdigheden i verden. For integrationen i Danmark.

Hvis vi skal løse de problemer – og det skal vi – er forudsætningen, at vi også tør tale om dem. At vi siger

tingene som de er. Ærligt og uden berøringsangst. Og desværre bliver der ikke altid plads til alle nuancer. Hverken i den offentlige debat eller i lovgivningen.

Når vi f.eks. foreslår et loft for antallet af ikke-vestlige indvandrere, der kan komme til Danmark på et år, så er det fordi det som hovedregel har vist sig sværere under ét at integrere den gruppe.

Det ændrer ikke på, at der naturligvis også er mennesker i Danmark med ikke-vestlig baggrund, som er velintegrerede og som bidrager til det danske samfund. Og statistikkerne dækker over store forskelle. Afhængigt af nationalitet er der f.eks. stor forskel på, hvor høj beskæftigelsen er. Og når det gælder unge ikke-vestlige efterkommere i alderen 20-29 år, så er de i gang med en uddannelse i samme grad som personer med dansk oprindelse.

Vi skal værdsætte og skubbe på den positive udvikling. Og vi skal glæde os over hver eneste ny medborger og familie, der vælger Danmark til og bliver en del af vores samfund. Samtidig med at vi har et ansvar for ærligt at håndtere de problemer, der desværre også findes og som er for store.

FØLG MED



facebook.com/socialdemokratiet



[@Spolitik](https://twitter.com/Spolitik)



[@Socialdemokratiet](https://www.instagram.com/Socialdemokratiet)



socialdemokratiet.dk



SOCIALDEMOKRATIET